



PROGRAMME FUNDED BY THE EU



Создание и функционирование национальных технических комитетов. Европейский опыт и практика стран - партнеров программы Иногейт

Д-р В.Е.Петренко

Старший эксперт по вопросам стандартизации (газ и электроэнергетика)
г.Тбилиси, 7 декабря 2012 г.

Технический комитет – европейский подход



Должным образом созданный и функционирующий технический комитет обеспечивает:

- а) средства для эффективного представления широкого диапазона интересов;
- б) критическое но конструктивное рассмотрение с учетом как технических, так и политических аспектов
- в) беспристрастную оценку предложений, появившихся в результате общественного обсуждения.

Технический комитет – подход

большинства стран партнёров ИНОГЕЙТ



Основными целями ТК являются:

а) участие в создании и развитии национальной системы стандартизации;

б) **оказание услуг** по разработке стандартов, норм и правил на базе международных (региональных) стандартов и участие в введении и применении международных (региональных) стандартов в качестве формы содействия экономическому росту национальной экономики.

www.inogate.org



Рекомендации по организации ТК



Как создать Технический комитет европейского типа

- Ключевые моменты
- Важные детали
- Типичные ошибки



www.inogate.org



Положение (конституция) ТК



- Основой деятельности ТК является положение о ТК
- Положение о ТК, как правило, разрабатывается инициативной группой на основании базового (так называемого «нулевого») стандарта и утверждается NSB одновременно с приказом (или другим распорядительным документом) об организации (создании) ТК

BS 0:2011

www.inogate.org

bsi.



BSI Standards Publication

**A standard for standards –
Principles of standardization**



Членство в ТК



- Одним из ключевых элементов, определяющих эффективную работу ТК, является правильный выбор критериев подбора членов ТК.
- Как правило, организациями, которые выдвигают членов ТК, являются: признанные бизнес или отраслевые ассоциации, профессиональные организации, органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации потребителей и основные пользователи стандартов (ключевые игроки данного сегмента рынка).
- Индивидуальные члены
- Кооптированные члены

www.inogate.org



PROGRAMME FUNDED BY THE EU



Рекомендация по представительству



Для областей деятельности, для которых трудно достигнуть широкого представительства заинтересованных сторон важно, чтобы представительство в комитете не было ограничено одной стороной. Как правило, там должно быть обеспечено активное участие **по крайней мере двух сторон**, интересы которых не совпадают.

www.inogate.org



Представительство: ситуация в странах - партнерах



- Основная проблема заключается в том, что ТК в основном представляет мнение той организации, на базе которой он создан
- В некоторых случаях ТК выражает мнение только одного председателя ТК
- Нет должного контроля со стороны NSB за обеспечением представительства всех заинтересованных сторон

www.inogate.org



Предложение по Секретариату ТК



- По примеру ведущих европейских NSB предпочтительно, чтобы Секретариат ТК находился в NSB
- Секретарь, который является штатным сотрудником NSB, кроме обычных административных функций обеспечивает постоянную связь между ТК и NSB

www.inogate.org



Принятие решений ТК



Решения ТК должны быть прозрачными и легко оправданными, а также принятыми с должным вниманием к более широким общественным интересам, которые, вероятно, будут затронуты этими решениями.

Все решения комитета должны приниматься на основе консенсуса.



Консенсус

- Решения ТК принимаются на основе консенсуса.
- Достижение консенсуса основано на признании более широкого интереса и готовности делать разумные компромиссы.
- Тривиальные возражения могут быть отвергнуты. Однако, если участник последовательно выдвигает принципиальные возражения с аргументами, к этой проблеме необходимо отнестись серьёзно.



www.inogate.org



PROGRAMME FUNDED BY THE EU

Контроль над деятельностью ТК



- Каждый технический комитет находится в ведении национального органа по стандартизации (NSB), который ответственен за его создание, определение сферы деятельности и структуры и при необходимости за трансформацию и ликвидацию.
- NSB несет ответственность за поддержание справедливого и всестороннего баланса интересов в рамках каждого комитета.

www.inogate.org



Разрешение споров



NSB - окончательный арбитр в случаях спора о представительстве в комитете или спора между комитетами относительно их рабочих программ или сферы деятельности.

www.inogate.org



Контроль над деятельностью ТК.

Практика стран – партнеров ИНОГЕЙТ



- Основная проблема - отсутствие оперативного контроля над деятельностью ТК:
- Не выполняется принцип представления всех заинтересованных сторон
- Допускается пересечение сфер деятельности технических комитетов
- Нет практики представления отчетов в NSB после каждого заседания
- Чётко не определена процедура принятия решений и разрешения конфликтов

www.inogate.org

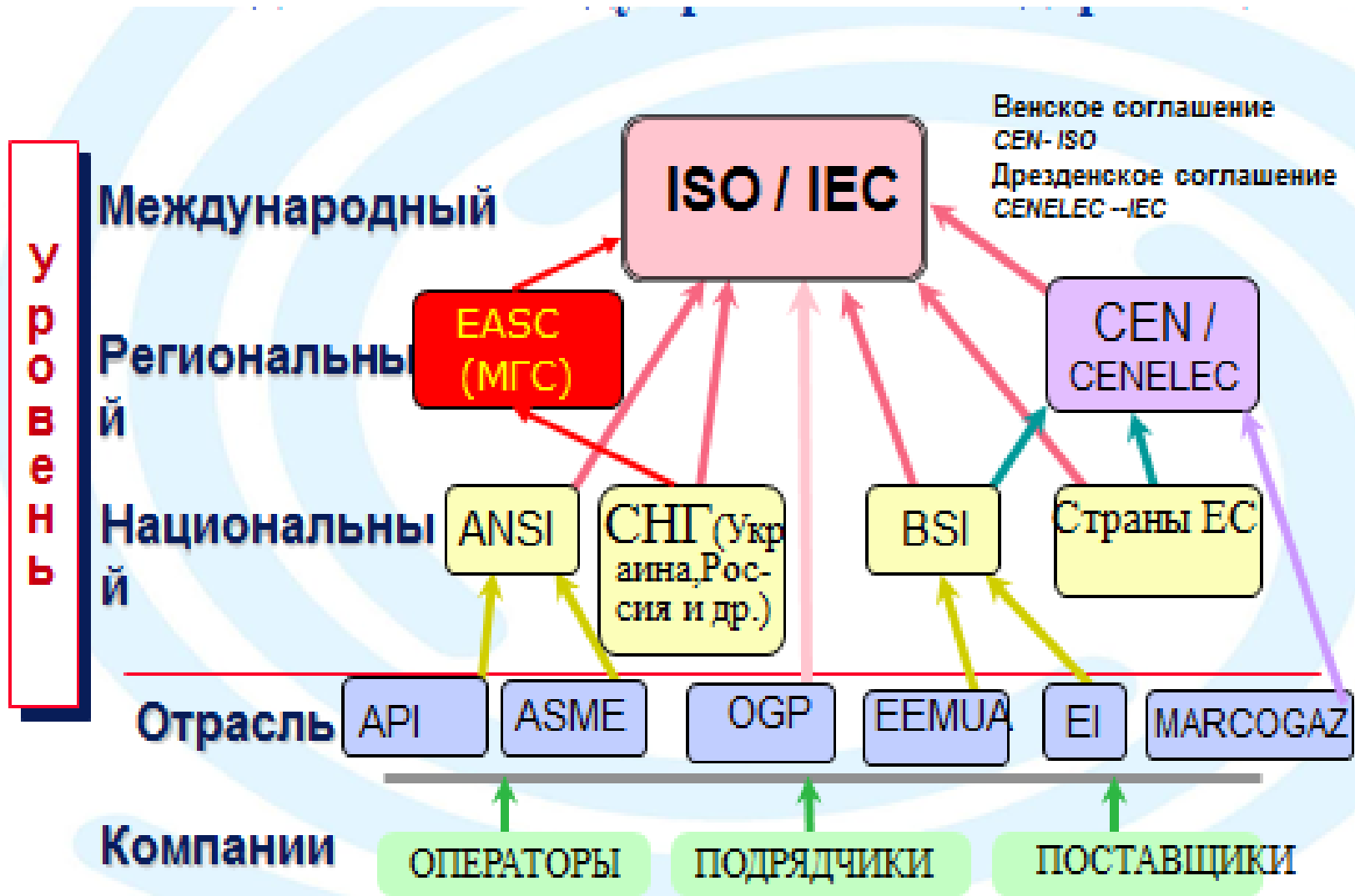


PROGRAMME FUNDED BY THE EU

Связь с международными и региональными организациями



www.inogate.org



Международная стандартизация



- Если NSB является полноправным членом ИСО (ISO), он **имеет право** принять любой международный стандарт как национальный, но **не обязан**.
- Однако, международная стандартизация иногда нецелесообразна из-за существенных различий в природных, экономических, культурных или политических факторах. В этих случаях стандартизация на региональном уровне (например, европейском или СНГ) является более приемлимой.

www.inogate.org



Европейская стандартизация



www.inogate.org

- Цель европейской стандартизации заключается в том, чтобы прежде всего поддержать единый европейский рынок.
- В отличие от международной стандартизации, у европейской может быть в определенных случаях квази-регулирующая роль
- Согласие с соответствующими техническими условиями стандарта обеспечивает презумпцию соответствия существенным требованиям одной или более европейских Директив



Аффилированное членство в CEN и CENELEC



Аффилированное членство позволяет:

- Иметь доступ к каталогу стандартов + продавать стандарты
- Быть наблюдателем в работе ТК (автоматически) + обязательство принять стандарты того ТК, в заседаниях которого он принимает участие, и аннулировать конфликтные национальные стандарты
- Принимать участие в ГА (без права голоса)

www.inogate.org

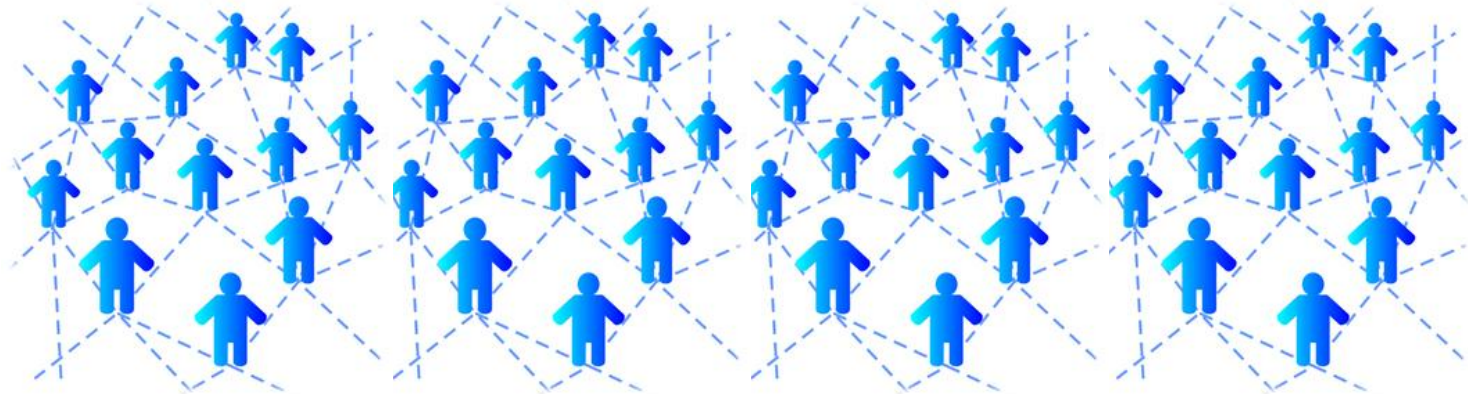


Связь с общественностью



- Независимо от источника разработки финальная версия проходит этап общественного обсуждения стандарта.
- Поскольку финальная версия является практически готовым итоговым документом, то часто доступ к этому документу возможен только после регистрации и уплаты небольшого сбора.

www.inogate.org



Гармонизация газовых европейских и международных стандартов в Грузии



#	Type	Priority	National Standard	Interstate standards	INOGATE
	Gas transmission	13	12	5	8
	Gas distribution	----	4	----	----
	Gas meters	5	4	3	8
	Natural Gas	10	7	2	20
	Other	-----	31	2	22
	GAS total	28	58	12	56

www.inogate.org



Гармонизация электроэнергетических европейских и международных стандартов в Грузии



#	Type	Priority	National Standard
	Standard voltages, current ratings and frequencies / Стандартные напряжения, токи и частоты	6	---
	Measurements / Измерения	4	---
	Equipment specifications and requirements / Спецификации и требования к оборудованию	5	----
	Electrical apparatus for explosive atmospheres / Электрическое оборудование для взрывоопасных сред		4
	Total	15	4

www.inogate.org



Делегация Грузии в Брюсселе 29-30 ноября 2012 г.



www.inogate.org



Благодарю за внимание! Вопросы?



Д-р проф. В.Е. Петренко
Старший эксперт по стандартизации
(газ и электроэнергетика)

Технический секретариат ИНОГЕЙТ

Mob.: [+380 50 3581278](tel:+380503581278)

E-mail: viktore.petrenko@gmail.com

Web: <http://www.inogate.org/>

www.inogate.org

