

Неофициальный перевод

Окончательная версия

Технический секретариат INOGATE Национальный рабочий план: Таджикистан

«Технический секретариат INOGATE и комплексная программа в поддержку Бакинской инициативы и энергетических целей Восточного партнерства»

Контракт № 2011/278827

Проект в рамках Программы INOGATE

Исполнители:

RambollDenmarkA/S (Ведущий партнер)

EIR Global

Британский Институт Стандартов

LDK Consultants S.A.

MVV decon GmbH

ICF International

Statistics Denmark

Energy Institute Hrvoje Požar

Название документа	Технический секретариат INOGATE Национальный рабочий план для Таджикистана
Статус документа	Окончательная версия

	Имя	Дата
Подготовлен	Никос Цакалидис, Аленка Киндерман Лончаревич, Виктор Петренко	30/01/2015
Редактирован	Фредрик Питцнер-Йоргенсен	03/02/2015
Утвержден	Питер Ларсен	05/02/2015

Эта публикация была подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности авторов и ни в коей мере не отражает точку зрения Европейского Союза.

Содержание

Список сокращений	4
Раздел 1. Введение	5
Раздел 2. Энергетическая политика Таджикистана	5
Раздел 3. Достижения в сотрудничестве Таджикистана с Техническим секретариатом INOGATE	6
Раздел 4. Рабочий план сотрудничества Таджикистана и Технического секретариата INOGATE.....	9
Таблица 1: Приоритеты сотрудничества между Таджикистаном и проектом ITS на 2015-2016 гг.	6
Таблица 2: Завершенные и текущие мероприятия сотрудничества Таджикистана с ITS в 2011-2014 гг.	7
Таблица 3: Первоочередные мероприятия, запланированные в рамках сотрудничества Таджикистана с проектом ITS на 2015-2016 гг.	9
Таблица 4: Второстепенные мероприятия, запланированные в рамках сотрудничества Таджикистана и ITS на 2015-2016 гг.	10

Список сокращений

СА	Соглашение об ассоциации
СЭИ	Специальный экспертный инструмент
ПД	План действий
Таджстат	Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
ЦА	Центральная Азия
СНГ	Содружество независимых государств
НРП	Национальный рабочий план
Э и Г	Электроэнергия и газ
ДЭС	Договор о создании Энергетического сообщества
ЕАТС	Евразийский таможенный союз
ЭЭ	Энергоэффективность
ЭС	Энергетическое сообщество
ENTSO-E	Европейская сеть операторов систем передачи электроэнергии
ENTSO-G	Европейская сеть операторов систем транспортировки газа
ПДЭС	План действий по энергетической статистике
ЕС	Европейский Союз
Программа INO GATE	Энергетическое сотрудничество ЕС с прибрежными государствами Каспийского и Черного морей и соседними с ними странами
ITS	Технический секретариат INO GATE
АК	Акционерная компания
МИМ	Местное информационное мероприятие
НСИ	Национальный статистический институт
СП	Страна-партнер
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ДК	Дорожная карта
УЭ	Устойчивая энергетика
ТП	Техническая помощь
ТП - СЭС	Техническая помощь – Поддержка развития системы энергетической статистики
ОСП	Оператор системы передачи
ВТО	Всемирная торговая организация

Раздел 1. Введение

Общая цель Национального плана работы по стране (НПР) на период реализации проекта - с февраля 2015 по апрель 2016 г. - заключается в определении мероприятий INOGATE, которые будут осуществляться на основе непосредственно выраженных запросов Страны-партнера и опыта экспертов. В настоящем документе Технический секретариат INOGATE излагает анализ потребностей и приоритетов стран и предлагает стратегию и обоснование для своего участия.

Представленные здесь мероприятия учитывают двусторонние и торговые соглашения между ЕС и Странами-партнерами, а также другие проекты ЕС и деятельность других доноров в Странах-партнерах.

Настоящий национальный рабочий план был подготовлен Техническим секретариатом INOGATE в консультациях со Страной-партнером и Европейской Комиссией.

INOGATE является инструментом регионального сотрудничества ЕС, который основан на межрегиональном и внутрирегиональном сотрудничестве Стран-партнеров и укреплении потенциала, уделяя при этом особое внимание следующим направлениям:

- Техническое и нормативное консультирование по вопросам энергетической безопасности, эффективности и развития энергетических рынков;
- Проведение политики в сфере энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии;
- Энергетическое и экономическое планирование благодаря использованию усовершенствованной энергетической статистики;
- Содействие инвестициям в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии.

Технический секретариат INOGATE предоставляет краткосрочную или среднесрочную техническую помощь в этих сферах на региональном уровне и на уровне стран.

Раздел 2. Энергетическая политика Таджикистана

Согласно анализу экспертов ITS, основными направлениями энергетической политики правительства являются:

- Разработка, реконструкция и модернизация существующей энергетической инфраструктуры (новые гидроэлектростанции, линии электропередачи, устойчивое энергоснабжение внутренних потребителей, тепловые электростанции, работающие на угле, и производство синтетического газа из местных угольных ресурсов);
- установление тарифов, в большей степени отражающих затраты, повышение привлекательности инвестиционных проектов в энергетическом секторе и увеличение поступлений в государственный бюджет за счет эффективной социальной политики по защите уязвимых групп населения;
- развитие энергетического рынка с точки зрения конкуренции и конвергенции на внутреннем, межгосударственном и межрегиональном уровнях;
- уменьшение государственного влияния на управление энергетическим сектором экономики;

По мнению экспертов ITS, основными принципами государственной политики в области энергетики являются:

- обеспечение энергетической безопасности страны;
- создание условий для привлечения инвестиций в энергетический сектор экономики;

- развитие энергетического рынка в плане конкуренции и конвергенции;
- постоянное совершенствование энергосбережения и энергоэффективности;
- уменьшение государственного влияния на управление энергетическим сектором экономики;
- обеспечение защиты прав потребителей и предприятий в отношении энергии и баланса их интересов;
- эффективное использование местных энергетических ресурсов и альтернативных источников энергии;
- постоянная поддержка научно-технического прогресса и внедрение новых высокоэффективных и энергосберегающих технологий, подготовка и переподготовка;
- поддержка создания регионального и межрегионального энергетического рынка;
- повышение прозрачности статистики, финансирования, лицензирования и других видов деятельности в энергетическом секторе;
- усиление безопасности энергетической эксплуатации;
- повышение уровня охраны окружающей среды;

Основанные на стратегии ITS приоритеты сотрудничества между Таджикистаном и INOGATE на 2015-2016 гг. отражают национальные приоритеты, предусмотренные в вышеуказанных стратегических документах и приведенных в Таблице 1¹.

Таблица 1: Приоритеты сотрудничества между Таджикистаном и проектом ITS на 2015-2016 гг.

Приоритеты
Тарифная реформа
Трансграничная торговля
Повышение эффективности газовой инфраструктуры
Сбор энергетических данных
Энергетические балансы

Раздел 3. Достижения в сотрудничестве Таджикистана с Техническим секретариатом INOGATE

Представители Таджикистана принимали активное участие во всех региональных семинарах и учебно-ознакомительных поездках, перечисленных в Таблице 2: Завершенные в 2011-2014 гг. региональные мероприятия Регионального рабочего плана, а также мероприятия INOGATE в стране приводятся в Таблице 2. Наряду с завершенными мероприятиями в Таблице 2 также приводятся текущие мероприятия, которые проект INOGATE взял на себя обязательства провести.

¹ Насколько известно Техническому секретариату INOGATE, дублирование с другими донорами отсутствует.

Таблица 2: Завершенные и текущие мероприятия сотрудничества Таджикистана с ITS в 2011-2014 гг.

Прошедшие/текущие мероприятия	Результаты	Воздействие	Сферы
ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ			
Помощь во внедрении 12 межгосударственных газовых стандартов (идентичных европейским газовым стандартам) в национальную систему стандартизации.	Принятие 12 межгосударственных газовых стандартов (идентичных европейским газовым стандартам) в национальную систему стандартизации Таджикистана.	Национальные газовые стандарты гармонизированы с европейскими газовыми стандартами. Сокращение существующих технических барьеров для торговли с ЕС.	Гармонизация газовых и электротехнических стандартов и кодексов
Помощь в передаче Таджикистану 100 европейских нефтегазовых стандартов.	Европейские нефтегазовые стандарты уже переданы.	Таджикские стандарты на нефть и газ гармонизированы с европейскими стандартами.	Гармонизация газовых и электротехнических стандартов и кодексов
Представление и обмен опытом относительно эксплуатации современных приборов учета газа, а также их технического обслуживания и метрологического обеспечения (госинспекции). (АНЕФ.027.TJ, завершено).	Обзор и демонстрация используемых в ЕС практик измерения и записи данных.	Улучшение практики учета и регистрации газовых потоков	Эффективность газовой и электроэнергетической инфраструктуры
Разработка методики расчета технологических потерь газа и потребления на собственные нужды при эксплуатации магистральных трубопроводов и их сооружений (АНЕФ.125.TJ)	Предложены изменения для адаптации вторичного законодательства в отношении методики прогнозирования потерь газа.	Сокращение потерь в газотранспортных трубопроводах.	Эффективность газовой и электроэнергетической инфраструктуры
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА			
Разработка Плана действий по энергетической статистике (ПДЭС 2012 – 2014 гг.)	ПДЭС разработан и утвержден путем подписания документа об одобрении.	Усовершенствованный сбор и анализ данных.	Усовершенствование системы энергетической статистики

Прошедшие/текущие мероприятия	Результаты	Воздействие	Сферы
<p>Две миссии ТП по организации и поддержке мероприятий, изложенных в ПДЭС. Проведены отдельные встречи с основными поставщиками данных (энергокомпаниями) с целью проверки наличия данных, требуемых новой концепцией сбора энергетических данных.</p>	<p>Опросные листы для различных поставщиков данных приведены в соответствие с ситуацией в Таджикистане.</p>	<p>Повышение профессионального уровня заинтересованных сторон в энергетической отрасли по составлению официальной энергетической статистики. Улучшена институциональная система энергетической статистики.</p>	<p>Усовершенствование системы энергетической статистики</p>
<p>Разработка системы энергетической статистики и модели для сбора энергетических данных</p>	<p>Предложены процедуры сбора энергетических данных по углю, природному газу, сырой нефти и нефтепродуктам, электрической и тепловой энергии и ВИЭ.</p>	<p>Повышение профессионального уровня сотрудников Таджстата по сбору и составлению энергетической статистики, гармонизированной с европейскими и международными стандартами.</p>	<p>Усовершенствование системы энергетической статистики</p>
<p>Разработка методики и структуры составления энергетических балансов.</p>	<p>Структура и методика предложены для составления энергетических балансов.</p>	<p>Повышение профессионального уровня сотрудников Таджстата по сбору и составлению энергетической статистики, гармонизированной с европейскими и международными стандартами.</p>	<p>Усовершенствование системы энергетической статистики</p>

Раздел 4. Рабочий план сотрудничества Таджикистана и Технического секретариата INOGATE

В рамках общего стратегического подхода ITS намерен поддерживать национальную политику, программы и приоритеты, изложенные в Разделе 2 (см. выше), а также приоритеты, определенные в ходе консультаций с заинтересованными сторонами в ходе реализации проекта. Должное внимание также уделяется постоянной технической помощи.

Особое внимание будет уделяться тем областям деятельности, которые согласуются с кругом задач проекта ITS и теми, которые окажут ощутимое воздействие и принесут результаты, при этом не дублируются другими программами ЕС и двусторонними донорами, а также соответствуют новой стратегии INOGATE.

Кроме того, на следующем этапе помощи проект ITS намерен рассмотреть вопросы, отображенные в заявках СЭИ, поступивших от заинтересованных сторон в электроэнергетическом секторе, но до сих пор не рассмотренных в силу разных причин (напр., бюджетные ограничения, пр.).

Наиболее приоритетные национальные мероприятия, запланированные на период продления проекта с января 2015 г. по январь 2016 г., приведены в Таблице 3, а второстепенные мероприятия приводятся в Таблице 4.

Таблица 3: Первоочередные мероприятия, запланированные в рамках сотрудничества Таджикистана с проектом ITS на 2015-2016 гг.

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Сферы
ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ				
АНЕФ.133.TJ, заявка оценивается	Рекомендации по разработке технических регламентов Таджикистана в соответствии с Европейской Директивой 2006/95/ЕС - низковольтное оборудование	Руководство по разработке технических регламентов Таджикистана в соответствии с Европейской Директивой 2006/95/ЕС - низковольтное оборудование	Принятие рекомендаций позволит значительно улучшить качество продукции в энергетическом секторе, сократить потери энергоресурсов в домашних хозяйствах.	Гармонизация газовых и электроэнергетических стандартов
АНЕФ.132.TJ(подлежит объединению с GE118)	Подготовка специалистов газотранспортной компании и ТК по газу о способах использования стандарта ЕС по газовой инфраструктуре EN 1594.	Таджикские специалисты получили знания об использовании функциональных европейских газовых стандартов.	Создание фундаментальных основ для развития газотранспортной системы Таджикистана.	Гармонизация газовых и электроэнергетических стандартов

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Сферы
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА				
CWP.05.TJ	Техническая помощь Таджикистану в заполнении пяти совместных вопросников и комплексного ежегодного энергетического баланса.	Составление первого комплексного энергетического баланса. Заполнение пяти ежегодных энергетических вопросников.	Повышение профессионального уровня сотрудников Таджикистана по сбору и составлению энергетической статистики, гармонизированной с европейскими и международными стандартами.	Усовершенствование системы энергетической статистики

Таблица 4: Второстепенные мероприятия, запланированные в рамках сотрудничества Таджикистана и ITS на 2015-2016 гг.

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Комментарии
ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ				
CWP.01.TJ	Разработка методик тарифообразования для электроэнергетики и газа Таджикистан заявил о политике разделения "Барки Тоджик" на три структурных компонента и внедрении тарифов на генерацию, передачу и распределение. Необходима помощь в разработке применяемых методик и в установлении используемых параметров затрат.	Рационализация тарифов на электроэнергию в Таджикистане и стратегии реализации (так как тарифы в Таджикистане не являются возмещающими).	Методика образования тарифов, отражающая затраты.	
CWP.02.TJ	Дальнейшая помощь в применении газовых и электроэнергетических стандартов ЕС (приоритетные стандарты)	Реализация «Плана действий по гармонизации стандартов и кодексов в газовом и электроэнергетическом секторах	Гармонизация газовых и электроэнергетических стандартов приведет к сокращению и последующей ликвидации	Гармонизация газовых и электроэнергетических стандартов и кодексов

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Комментарии
		Таджикистана»	существующих технических барьеров.	
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА				
CWP.04. TJ	Обзор и оценка энергетических данных, собранных в 2014 году с использованием усовершенствованных опросников; обзор и оценка результатов обследования.	Усовершенствованная система сбора энергетических данных.	Повышение профессионального уровня сотрудников Таджстата по сбору и составлению энергетической статистики, гармонизированной с европейскими и международными стандартами.	Усовершенствованная система энергетической статистики
CWP.06. TJ	Техническая помощь Таджстату в сборе и составлении ежемесячной энергетической статистики и создание модели для составления ежемесячной статистики.	Составлена ежемесячная энергетическая статистика.	Повышение профессионального уровня сотрудников Таджстата по сбору и составлению энергетической статистики, гармонизированной с европейскими и международными стандартами.	Усовершенствованная система энергетической статистики
CWP.07. TJ	Помощь в разработке стандартной документации (отчетов по качеству) для энергетической статистики и энергетических балансов.	Доступность энергетической статистики и применяемых методик для пользователей энергетических данных.	Усовершенствованное использование энергетических данных для планирования энергетической системы и другой национальной деятельности и политики.	Усовершенствованная система энергетической статистики