

# Новая стратегия проекта Технический секретариат INOGATE

**Технический секретариат INOGATE и комплексная программа в поддержку Бакинской инициативы и энергетических целей Восточного партнерства**

**Контракт №2011/278827**

Проект Программы INOGATE

**Реализация:**

Ramboll Denmark A/S (ведущий партнер)

EIR Development Partners Ltd.

The British Standards Institution

LDK Consultants S.A.

MVV decon GmbH

ICF International

Statistics Denmark

Energy Institute Hrvoje Požar

<b>Название документа</b>	Новая стратегия проекта Технический секретариат INOGATE (ITS)
<b>Статус документа</b>	Окончательная версия

	<b>Имя</b>	<b>Дата</b>
<b>Подготовлен</b>	Альбертус Звиринг, руководитель проекта	05/06/2014
	Питер Ларсен, директор проекта	17/08/2014
	Ключевые эксперты ITS	
<b>Проверен</b>	Мэтью Буске, DEVCO	06-08/2014
	Наталья Миолато, DEVCO	07-08/2014
<b>Утвержден</b>	Наталья Миолато, DEVCO	3 сентября 2014

---

Данная публикация подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание публикации является предметом ответственности авторов, и ни в коей мере не отражает точку зрения Европейского Союза.

## Содержание

Краткое содержание .....	2
Цель .....	7
Усвоенные уроки .....	8
Достижения .....	10
Позиционирование/видение .....	12
Стратегия .....	12
Приоритеты по странам .....	13
Запланированная деятельность .....	14
Сектор газа и электроэнергетики .....	14
Устойчивая энергетика .....	15
Энергетическая статистика .....	15
Повышение уровня осведомленности и коммуникации .....	16
Следующие шаги .....	17

## Краткое содержание

Технический секретариат INOGATE (ITS) является инструментом регионального сотрудничества в рамках Европейской политики соседства и сотрудничества, по поддержке Стран-партнеров<sup>1</sup> в реализации Дорожной карты, подписанной в Астане<sup>2</sup>. ITS содействует осуществлению реформ в энергетическом секторе; укреплению связей между Странами-партнерами, европейскими и международными организациями. ITS работает в тесном сотрудничестве с Секретариатом Энергетического Сообщества (СЭС) и способствует диалогу в рамках Восточного партнерства.

ITS поддерживает **региональное сотрудничество** между Странами-партнерами (СП), а также между СП и организациями Европейского Союза (ЕС), по вопросам, представляющим взаимный интерес, а также в тех сферах, где имеется заинтересованность в изучении передовых практик и опыта ЕС, таких как, энергетическая статистика, гармонизация стандартов, энергетические рынки и инфраструктура, и устойчивая энергетика. Такой подход также позволяет формировать коллегиальные сети и распространять результаты проекта. К примеру, проект ITS создал сеть специалистов по энергетической статистике, сеть регуляторов в области энергетики, технические комитеты по стандартизации. Их деятельность поддерживается посредством проведения регулярных региональных семинаров и учебно-ознакомительных поездок с участием соответствующих организаций ЕС (Евростата, Совета европейских регуляторов энергетики (CEER) и др.).

Такой региональный подход часто приводит к формированию специальных запросов на реализацию национальной деятельности, основанной на потребностях и приоритетах Страны-партнера, которая не дублировала бы двусторонние программы и проекты конкретной страны. Эти запросы реализуются при помощи Специального экспертного инструмента (СЭИ) проекта или как часть рабочего плана страны.

Важной вехой проекта является постоянное сотрудничество с Международным энергетическим агентством (МЭА) по подготовке и публикации отчетов INOGATE о состоянии дел, основанных на методологии коллегиальной экспертной оценки МЭА.

Целью данного документа является описание предлагаемой стратегии проекта ITS на оставшийся период реализации, до 31 января 2015 года, и объяснение обоснований для продления проекта. Основанием для этой новой стратегии является динамическая ситуация и недавние изменения в некоторых Странах-партнерах, а также уроки, усвоенные в ходе реализации проекта с начала исследовательской миссии в декабре 2012 года.

## Усвоенные уроки

- ✓ Региональный характер INOGATE является важной особенностью программы, которая ценится ЕС и Странами-партнерами. Сближение с политикой ЕС, в частности, нормативно-правовой базы, а также внедрение передовых практик ЕС продолжает оставаться частью реализации региональной и национальной деятельности. Когда при этом учитывалась конкретная ситуация в странах-

---

<sup>1</sup> Странами-партнерами INOGATE являются: Армения (AR), Грузия (GE), Азербайджан (AZ), Украина (UA), Молдова (MD), Беларусь (BY), Казахстан (KZ), Узбекистан (UZ), Туркменистан (TM), Кыргызстан (KG) и Таджикистан (TJ).

<sup>2</sup> На Министерской конференции стран-партнеров в Астане были определены 4 основных элемента сотрудничества: конвергенция энергетических рынков, энергетическая безопасность, устойчивая энергетика и привлечение инвестиций.

партнерах, это часто приводило к адресным запросам и увеличению контактов с соответствующими европейскими организациями.

- ✓ Не только внутренние связи между компонентами имеют большое значение, но также и четкое горизонтальное управление, с отсутствием которого также сталкивался проект. Более совершенный комплексный подход к проекту укрепит результаты и наработки проекта. Такой подход также повысит узнаваемость и воздействие проекта.
- ✓ Из всех Стран-партнеров (СП) только Молдова, Украина и страны Кавказского региона продемонстрировали настоящую приверженность деятельности, адресной для каждой страны. В этом плане потребовались значительные усилия для стран Центральной Азии, за исключением Казахстана. Региональные мероприятия хорошо посещались представителями всех стран, кроме Туркменистана. Эти данные указывают на необходимость применения более дифференцированного подхода и установления приоритетов.
- ✓ Ответственность стран за результаты деятельности Технического секретариата INOGATE (ITS), включая региональные мероприятия, имеет принципиальное значение. Проект старается обеспечить такую ответственность при помощи региональных инициатив, касающихся вопросов, определенных Странами-партнерами как значимые для них, а также при помощи подхода, управляемого запросами на национальные специальные мероприятия, которые могут последовать за региональными мероприятиями. Результатом такого подхода является либо подписание национальных планов действий, например, как по энергетической статистике, либо запросы от СП на проведение адресных мероприятий вслед за региональными семинарами и/или учебно-ознакомительными поездками. Ознакомительные поездки, в основном, осуществлялись через СЭИ. Этот управляемый запросами инструмент помог направить деятельность на приоритеты Стран-партнеров. Тем не менее, стратегическое видение иногда отсутствовало. Кроме того, это непростой процесс, а восприятие результатов Странами-партнерами иногда ограничено.

Ответственность стран может быть также достигнута и, возможно, укреплена через разработку и подписание комплексного рабочего плана для страны, меморандума о намерениях или подобного документа. Это также позволяет определить стратегические действия вне рамок СЭИ.

- ✓ Таким образом, на данном этапе для обеспечения большей ответственности стран за результаты необходим стратегический подход, в частности, к использованию СЭИ, который был бы ориентирован на укрепление стратегического видения, а также ответственности за деятельность и результаты.

Основными факторами стратегии являются: 1) региональное сотрудничество и повышение профессионального уровня специалистов, 2) активизация выполнения обязательств Договора об Энергетическом Сообществе (ДЭС), 3) большее внимание распределению приоритетов в отношении деятельности и Странами-партнерам, взявшим на себя обязательства.

## Достижения

Ниже приведены достижения, существующие на сегодняшний день.

- ✓ INOGATE и МЭА совместно разрабатывают отчеты о состоянии дел в СП, используя методику коллегиального экспертного обзора МЭА. Были проведены экспертный коллегиальный анализ и обзоры. Результаты будут опубликованы МЭА в начале 2015 года.

- ✓ Возрос профессиональный уровень более 200 специалистов из 30 разных компаний и организаций из 11 Стран-партнеров благодаря восьми региональным семинарам и четырем учебно-ознакомительным поездкам, проведенным ITS в области газовых и электроэнергетических стандартов, тарифов, регулирования в сфере энергетики, трансграничной торговли и газовой инфраструктуры. Это привело к улучшению знаний и понимания лучших практик ЕС в этих областях и к конкретным мерам по улучшению ситуации в Странах-партнерах.
- ✓ Были созданы группы технических экспертов (ГТЭ) – по стандартизации, лицензированию, энергетическим рынкам и инфраструктуре – а также сеть специалистов по энергетической статистике (ССЭС), которые включают более 200 экспертов из Стран-партнеров. Специализированная деятельность по повышению профессионального уровня была разработана для участников ГТЭ/ ССЭС, что привело к повышению ответственности и устойчивости достижений проекта.
- ✓ Региональный подход к деятельности в секторе энергетической статистики привел к принятию и реализации Планов действий по энергетической статистике (ПДЭС) в девяти Странах-партнерах. За счет регулярного проведения региональных семинаров и учебно-ознакомительных поездок, вырос профессиональный уровень сотрудников статистических органов СП высшего и среднего уровня в отношении сбора энергетических данных и составления энергетических балансов по международной методике, используемой Евростатом и МЭА.
- ✓ Был организован ряд региональных практических семинаров по устойчивой энергетике (УЭ), посвященных политике в области УЭ, биоэнергетике и банковским практикам. Результатами стали: повышение профессионального уровня лиц, формирующих политику, разработка вторичного законодательства по политике в области возобновляемой и устойчивой энергетики, основанной на европейских практиках, и расширение доступа к финансированию инвестиционных проектов по энергоэффективности и возобновляемой энергетике.

## Будущее

### Сектор газа и электроэнергетики

Региональный подход к деятельности в секторе газа и электроэнергетики сохранится. Мероприятия, запланированные на оставшуюся часть проекта, будут дополнительно доработаны и реализованы с учетом стратегического подхода, который упоминался ранее. В частности, такие сферы деятельности, как требования Договора об Энергетическом Сообществе (ДЭС) (в том числе, 3-его пакета) для Молдовы, Украины и Грузии, эффективность энергетической инфраструктуры, вопросы формирования тарифов и регулирования потребуют дальнейшей поддержки в плане осуществления и принятия законодательства в рамках политики СП. Это позволит увеличить результаты и воздействие деятельности проекта.

### Устойчивая энергетика

Основное внимание будет уделяться совершенствованию политики по устойчивой энергетике в шести странах – участницах Восточного партнерства<sup>3</sup>. Региональный подход к деятельности в секторе устойчивой энергетике сохранится, где это возможно, с целью укрепления реализации политики по устойчивой энергетике в СП. Поддержка охватывает различные аспекты политики по устойчивой энергетике и включает в себя региональные аспекты, а также национальные приоритеты, обусловленные разницей в развитии политики в Странах-партнерах.

- ✓ Поддержка осуществления национальных планов действий по энергоэффективности и возобновляемой энергии, в том числе усовершенствование нормативно-правовой базы, в частности, поддержка обязательств по ДЭС соответствующих СП. Это может привести к адресным мероприятиям в подсекторах энергоэффективности (ЭЭ), таких как энергоэффективность зданий и пр., и может отличаться от страны к стране в зависимости от состояния развития политики;
- ✓ Устранение препятствий для инвестирования в проекты по энергоэффективности и устойчивой энергетике;
- ✓ Повышение осведомленности об устойчивой энергетике.

### Энергетическая статистика

Региональный подход к деятельности в секторе энергетической статистики привел к принятию и реализации Планов действий по энергетической статистике (ПДЭС) в девяти Странах-партнерах, а именно: Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане и Украине. За счет регулярного проведения региональных семинаров и учебно-ознакомительных поездок, возрос профессиональный уровень сотрудников статистических органов СП высшего и среднего уровня в отношении сбора энергетических данных и составления энергетических балансов по международной методике, используемой Евростатом и МЭА. Планы действий реализуются проектом ITS в тесном сотрудничестве с МЭА, Евростатом и СЭС.

Ожидаемое воздействие состоит в том, чтобы во всех СП использовалась единая методика, основанная на международных стандартах и практиках, для составления энергетической статистики и энергетических балансов, что приведёт к более широкому использованию энергетической статистики в энергетике и экономическом

---

<sup>3</sup> Сектор устойчивой энергетике в Центральной Азии поддерживается другим проектом, финансируемым ЕС, в рамках Программы INOGATE, - CASEP, который не охватывается данной стратегией.

планировании, а также к сопоставимости энергетической статистики Стран-партнеров.

Будущая деятельность будет сосредоточена на реализации ПДЭС, а также на содействии использованию энергетической статистики политиками.

### **Повышение уровня осведомлённости и коммуникации**

- Повышение уровня осведомленности, коммуникаций, распространения и узнаваемости за счет нового и более удобного для пользователей веб-сайта INOGATE, публикация ежеквартального информационного бюллетеня. Будет продолжена деятельность по организации местных информационных мероприятий в СП, в том числе, подготовка специальных буклетов по странам. В 2014 году будет организована Ежегодная конференция INOGATE, а также заключительная конференция. При условии продления проекта до конца января 2016 года, еще одна Ежегодная конференция/ заключительная конференция будет организована в конце 2015 года.
- Отчет INOGATE/МЭА за 2013-2014 гг. будет опубликован МЭА в начале 2015 г.



## Новая стратегия проекта Технический секретариат INOGATE (ITS)

Технический секретариат INOGATE (ITS) является инструментом регионального сотрудничества в рамках Европейской политики соседства и сотрудничества, по поддержке стран-партнеров<sup>4</sup> в реализации Дорожной карты, подписанной в Астане<sup>5</sup>. ITS содействует осуществлению реформ в энергетическом секторе; укреплению связей между Странами-партнерами, европейскими и международными организациями. ITS работает в тесном сотрудничестве с Секретариатом Энергетического Сообщества (СЭС) и способствует диалогу в рамках Восточного партнерства.

ITS поддерживает **региональное сотрудничество** между Странами-партнерами (СП), а также между СП и организациями ЕС, по вопросам, представляющим взаимный интерес, а также в тех сферах, где имеется заинтересованность в изучении передовых практик и опыта ЕС, таких как энергетическая статистика, гармонизация стандартов, энергетические рынки и инфраструктура, и устойчивая энергетика. Такой подход также позволяет формировать коллегиальные сети и распространять результаты проекта. К примеру, проект ITS создал сеть специалистов по энергетической статистике, сеть регуляторов в области энергетики, технические комитеты по стандартизации. Их деятельность поддерживается посредством проведения регулярных региональных семинаров и учебно-ознакомительных поездок с участием соответствующих организаций ЕС (Евростата, Совета европейских регуляторов энергетики (CEER) и др.).

Такой региональный подход часто приводит к формированию специальных запросов на реализацию национальной деятельности, основанной на потребностях и приоритетах Страны-партнера, которая не дублировала бы двусторонние программы и проекты конкретной страны. Эти запросы реализуются при помощи Специального экспертного инструмента (СЭИ) проекта или как часть рабочего плана страны.

Важной вехой проекта является постоянное сотрудничество с Международным энергетическим агентством (МЭА) по подготовке и публикации отчетов INOGATE о состоянии дел, основанных на методологии коллегиальной экспертной оценки МЭА.

### Цель

Целью данного документа является описание предлагаемой стратегии проекта ITS на оставшийся период реализации, до 31 января 2015 года, и объяснение обоснований для продления проекта. Основанием для создания данной новой стратегии является динамическая ситуация и недавние изменения в некоторых Странах-партнерах, а также уроки, усвоенные в ходе реализации проекта с начала исследовательской миссии в декабре 2012 года, и переориентация деятельности с акцентом на приоритеты, выраженные Странами-партнерами за все время реализации настоящего проекта ITS.

В то время как цели, изложенные в техническом задании проекта от 2011 года и в запросе на расходы по проекту, остаются актуальными, необходимо привнесит в соответствие основное внимание и подход к реализации деятельности проекта с тем, чтобы закрепить воздействие работы проекта ITS.

---

<sup>4</sup> Странами-партнерами INOGATE являются: Армения (AR), Грузия (GE), Азербайджан (AZ), Украина (UA), Молдова (MD), Беларусь (BY), Казахстан (KZ), Узбекистан (UZ), Туркменистан (TM), Кыргызстан (KG) и Таджикистан (TJ).

<sup>5</sup> На Министерской конференции стран-партнеров в Астане были определены 4 основных элемента сотрудничества: конвергенция энергетических рынков, энергетическая безопасность, устойчивая энергетика и привлечение инвестиций.

Ожидается, что проект ITS будет оказывать поддержку и способствовать диалогу по стратегическим вопросам, а также по вопросам внедрения политики и правил, что приведет к укреплению энергетической безопасности, конвергенции рынков, устойчивой энергетике и привлечению инвестиций в СП. За время работы проекта ITS был достигнут определенный прогресс. Цель остается достаточно амбициозной, и во всех Странах-партнерах необходима деятельность по повышению профессионального уровня специалистов во многих аспектах энергетической системы и политики для того, чтобы поддерживать эволюционный процесс. Это заметно по приоритетам, выраженным Странами-партнерами в ходе исследовательской миссии, но еще более явно - в запросах на помощь в рамках специального экспертного инструмента (СЭИ).

В следующих разделах представлены уроки, усвоенные за двухлетний период реализации проекта, а также основные достижения. Они предоставят ориентир для направления будущей деятельности, как уже запланированной, так и находящейся в процессе подготовки.

### Усвоенные уроки

- ✓ Региональный характер INO GATE является важной особенностью программы, которая ценится ЕС и Странами-партнерами.
- ✓ Техническое задание и предложение Консультанта определили четыре основных компонента в реализации проекта, которых проект придерживался на протяжении всего периода до настоящего времени. Хотя в «Отчете о начальном этапе деятельности» были отмечены различия между приоритетами и тематиками Стран-партнеров, эти четыре компонента — в основном из-за огромного объема работ — все больше реализуются как четыре отдельных проекта. Не только внутренние связи между компонентами имеют большое значение, но также и четкое горизонтальное управление, с отсутствием которого также сталкивался проект. Учитывая взаимосвязи между деятельностью компонентов, приветствуется более комплексный подход с целью достижения целей, желаемых результатов и воздействия проекта. Более совершенный комплексный подход к проекту укрепит результаты и наработки проекта. Такой подход также повысит узнаваемость и воздействие проекта. В этом отношении. Национальные рабочие планы будут содействовать установлению приоритетов, а также ответственности за результаты проекта.
- ✓ Техническое задание рекомендует четырех ключевых экспертов, один из которых является руководителем проекта, и еще один — заместителем руководителя проекта. Одновременно руководитель проекта отвечает за весь компонент. Проект также сталкивался с отсутствием четкого горизонтального управления, поскольку руководитель проекта просто не имел достаточно времени для того, чтобы выполнять обязанности руководителя проекта и руководителя компонента, и чтобы отвечать за реализацию проекта, в том числе за отчетность и обеспечение качества. Это требует иной организации управления.
- ✓ Кроме отличающихся интересов, желание Стран-партнеров принимать участие в проекте также оказалось разным. Несмотря на значительные усилия по вовлечению всех Стран-партнеров, Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова и Украина демонстрировали большее желание и сотрудничали в процессе определения тематики, представляющей реальный интерес для этих стран. Страны Центральной Азии, за исключением Казахстана, потребовали более существенных усилий для того, чтобы можно было четко определить и согласовать стратегические действия. В целом, приоритеты Стран-партнеров из Центральной Азии значительно отличаются от приоритетов других Стран-партнеров. Это требует дифференцированного подхода. Усилия и ресурсы, необходимые для подготовки деятельности в разных странах, должны быть

адаптированы к оперативности страны и потенциальному восприятию.

- ✓ Ответственность стран за результаты деятельности Технического секретариата INOGATE (ITS), включая региональные мероприятия, имеет принципиальное значение. Проект старается обеспечить такую ответственность при помощи региональных инициатив, касающихся вопросов, определенных Странами-партнерами как значимые для них, а также при помощи подхода, управляемого запросами на национальные специальные мероприятия, которые могут последовать за региональными мероприятиями. Результатом такого подхода является либо подписание национальных планов действий, например, как по энергетической статистике, либо запросы от СП на проведение адресных мероприятий вслед за региональными семинарами и/или учебно-ознакомительными поездками. Ознакомительные поездки, в основном, осуществлялись через СЭИ. Этот управляемый запросами инструмент помог направить деятельность на приоритеты Стран-партнеров. Тем не менее, стратегическое видение иногда отсутствовало. Кроме того, это непростой процесс, а восприятие результатов Странами-партнерами иногда ограничено.
- ✓ Ответственность стран может быть также достигнута и, возможно, укреплена через разработку и подписание комплексного рабочего плана для страны, меморандума о намерениях или подобного документа. Это также позволяет определить стратегические действия вне рамок СЭИ.
- ✓ Ответственность за деятельность проекта и последующие результаты значительно улучшилась в новом проекте ITS с внедрением концепции Групп технических экспертов (ГТЭ) и Сети специалистов по энергетической статистике (ССЭС). За счет активного участия в работе ГТЭ/ ССЭС служащие среднего звена ключевых заинтересованных организаций могут обмениваться мнениями со своими коллегами и участвовать в адресной деятельности по повышению профессионального уровня. Более того, они имеют возможность обсуждать будущие потребности, которые могут быть адресованы в рамках СЭИ, и в конечном итоге способствуют управлению проектом ITS.
- ✓ Таким образом, на данном этапе необходим стратегический подход, в частности, к использованию СЭИ, который был бы ориентирован на укрепление стратегического видения, а также ответственности за деятельность и результаты.
- ✓ Концепция экспертов по странам (ЭС) и региональных экспертов (РЭ) должна быть переосмыслена. В начале проекта существовала необходимость в получении от Страны-партнера письма об отсутствии возражений против приема на работу эксперта по стране, но не оценка профессиональной квалификации таких специалистов. Важно, чтобы эксперт по стране был в состоянии поддерживать связь с координаторами по странам, облегчал контакты с органами государственного управления бенефициара, а также регулярно информировал координатора по стране о деятельности проекта ITS. Однако, для того, чтобы выполнять свои обязанности соответствующим образом и повышать общую эффективность реализации деятельности, эксперт по стране должен обладать соответствующим профессиональным опытом и знаниями о последних событиях и проблемах энергетической политики страны. Уточнение содержания и объема работ, соответствующее управление и поддержание коммуникаций являются важными элементами для повышения эффективности экспертов по странам и, в целом, для осуществления проекта.
- ✓ Концепция региональных экспертов (РЭ) на практике не сработала. Оказалось, что региональные эксперты не имеют ни авторитета, ни сети специалистов за пределами собственных стран, и работали просто в качестве координаторов, фактически дублируя всю свою координационную деятельность через киевский и тбилисский офисы. Хотя в зависимости от

квалификации, региональные эксперты могли бы работать в качестве экспертов проекта, но на практике предпочтение отдавалось национальным экспертам (будь-то эксперт по стране или эксперт проекта). Для стран Центральной Азии было разработано всего лишь несколько видов деятельности, которые могли бы быть лучше проведены соответствующими экспертами по странам. Таким образом, концепция региональных экспертов оказалась на практике неэффективной, и поэтому предлагается от нее отказаться.

- ✓ Сближение с политикой ЕС, в частности, нормативно-правовой базы, а также внедрение передовых практик ЕС продолжает оставаться частью реализации региональной и национальной деятельности. Когда при этом учитывалась конкретная ситуация в странах-партнерах, это часто приводило к адресным запросам и увеличению контактов с соответствующими европейскими организациями.
- ✓ Оценка воздействия достигнутых результатов остается непростой задачей, особенно с учетом наличия различных заинтересованных сторон, работающих с подобными вопросами. В текущем проекте ITS, так же как и в прошлых проектах INOGATE недостаточное внимание уделяется установлению четкой базисной линии (качественной или, по возможности, количественной), по которой можно измерять воздействие. Этот аспект необходимо исправить при разработке технического задания для предлагаемых видов деятельности проекта ITS.

## Достижения

Следующие виды деятельности и воздействия кратко иллюстрируют достижения ITS на сегодняшний день.

- ✓ INOGATE и МЭА совместно разрабатывают отчеты о состоянии дел в СП, используя методику коллегиального экспертного обзора МЭА. Были проведены экспертный коллегиальный анализ и обзоры. Результаты будут опубликованы МЭА в начале 2015 года
- ✓ Профессиональный уровень более 200 специалистов из 30 разных компаний и организаций из 11 стран-партнеров возрос благодаря восьми региональным семинарам и четырем учебно-ознакомительным поездкам, проведенным ITS в области газовых и электроэнергетических стандартов, тарифов, регулирования в сфере энергетики, трансграничной торговли и газовой инфраструктуры. Это привело к улучшению знаний и понимания передовых практик ЕС в данных областях и к конкретным мерам по улучшению ситуации в Странах-партнерах. Среди прочего – (потенциальное) воздействие деятельности в сфере газа и электроэнергии следующее:
  - Внедрение недискриминационных практик, касающихся сетевых соединений, что способствовало инвестициям и вводу в эксплуатацию 162 МВт ветровой энергии и 100 МВт гидроэнергии, а также сокращению выбросов парниковых газов в размере более 500 тыс. тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента;
  - Повышение эффективности энергетической инфраструктуры привело к улучшению оценки риска безопасности, сокращению количества аварий и потерь (около 30-50 млн. м<sup>3</sup> в год), и повышению региональной газовой безопасности;
  - Усовершенствованное вторичное законодательство, правила рынка и разработка новых моделей рынка электроэнергии с использованием передовых практик ЕС, а также практик, связанных с соблюдением требований ДЭС и Соглашения об ассоциации, приводит к улучшению качества обслуживания, усовершенствованию тарифных методик и увеличению потенциала для трансграничной торговли энергией.

- ✓ ITS провел три региональных исследования по методикам тарифообразования, применяемым во всех Странах-партнерах INOGATE, по передовой практике ЕС в отношении методики сокращения потерь газа и по системам стандартизации.
- ✓ В секторе энергетической статистики изначальная работа привела к принятию и реализации Планов действий по энергетической статистике (ПДЭС) в девяти Странах-партнерах, а именно: в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане и Украине. План действий по энергетической статистике является основным документом комплексных региональных и национальных действий ITS (2012 – 2014 гг.), нацеленным на гармонизацию энергетической статистики СП с международными стандартами. Поскольку уровень развития энергетической статистики в СП различается, ПДЭС являются уникальными для каждой страны, и включает в себя перечень всей согласованной деятельности и ответственности ITS и Страны-партнера в следующих ключевых областях: укрепление правовой и институциональной основы, разработка системы отчетности энергетической статистики, основанной на международных стандартах (МЭА/Евростата), составление энергетических балансов и подача вопросников в МЭА, разработка системы отчетности для ежемесячной энергетической статистики и цен на энергию, а также развитие системы энергетических показателей и показателей энергоэффективности. Реализация Планов действий осуществляется ITS в тесном сотрудничестве с МЭА, Евростатом и СЭС. Ожидаемое воздействие заключается в том, чтобы для составления энергетической статистики и балансов во всех СП использовалась единая методика, основанная на международных стандартах и практиках, что привело бы к расширению использования энергетической статистики в энергетическом и экономическом планировании и сопоставимости энергетической статистики между СП. На сегодняшний день достигнут существенный прогресс в реализации деятельности, определенной в Планах действий для Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы и Таджикистана. За счет регулярного проведения региональных семинаров и учебно-ознакомительных поездок, возрос профессиональный уровень сотрудников статистических органов СП высшего и среднего уровня в отношении сбора энергетических данных и составления энергетических балансов по международной методике, используемой Евростатом и МЭА.
- ✓ Был организован ряд региональных практических семинаров по устойчивой энергетике (УЭ), посвященных политике в области УЭ, биоэнергетике и банковским практикам. Результатом данной деятельности стало повышение профессионального уровня лиц, формирующих политику, разработка вторичного законодательства по политике в области возобновляемой и устойчивой энергетики, основанного на европейских передовых практиках, и расширение доступа к финансированию инвестиционных проектов по энергоэффективности и возобновляемой энергетике. Были разработаны учебные материалы, которые доступны для дальнейшего использования. Необходимо определиться с соответствующим способом передачи данных материалов.



## Позиционирование/видение

Позиционирование программы INOGATE с течением времени изменилось. Если Программа началась в большей степени как политический инструмент, то со временем ее первоочередной ролью стала поддержка в оказании технической помощи. Интеграция этих отдельных проектов в рамках ITS, а также реализация политики имеет свои преимущества. **В настоящее время** можно следующим образом позиционировать Программу INOGATE:

*Программа INOGATE является инструментом регионального сотрудничества ЕС, который основан на внутри- и межрегиональном сотрудничестве Стран-партнеров и на повышении профессионального уровня с особым вниманием на следующих областях:*

- *Технические и нормативные консультации по энергетической безопасности, эффективности и развитию энергетических рынков;*
- *Реализация политики энергоэффективности и возобновляемых источников энергии;*
- *Энергетическое и экономическое планирование за счет использования усовершенствованной энергетической статистики;*
- *Содействие инвестициям в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии.*

*ITS предоставляет кратко- или среднесрочную техническую помощь в данных областях на региональном и национальном уровне.*

## Стратегия

Стратегический подход к проекту на оставшийся период основан на следующих направлениях:

1. Продолжать применять региональный подход для усиления воздействия деятельности проекта и поддержки политического диалога и технических дискуссий между СП и между СП и организациями ЕС, а также соответствующими международными организациями.
2. Поддержка осуществления обязательств по ДЭС, в том числе 3-го энергетического пакета, для Молдовы и Украины как членов ЭС и для Грузии как официального претендента на членство;
3. Постоянное внимание к приоритетам и обязательствам СП, отображенных в национальных рабочих планах, что позволит закрепить ответственность и воздействие деятельности, учитывая также взаимодействие и взаимодополняемость других двусторонних и региональных проектов.
4. Сосредоточить специфическую для стран деятельность только на тех Странах-партнерах, которые продемонстрировали готовность к участию, в которых существует больше возможностей для достижения воздействия, и где можно осуществлять мероприятия экономически эффективным образом.
5. Укрепление, когда это применимо, отношений с Европейскими организациями, такими как Евростат, Секретариат Энергетического Сообщества, Агентство по взаимодействию регуляторов в области энергетики (ACER), Совет европейских регуляторов энергетики (CEER), отдельные регуляторные органы в ЕС и СП, статистические организации, органы стандартизации и другие соответствующие заинтересованные стороны;
6. Повышение уровня осведомленности, улучшение коммуникаций, распространения и узнаваемости.

## Приоритеты по странам

Региональные мероприятия привели к запросам от СП на дополнительную деятельность. Они реализуются при помощи СЭИ. В таблице ниже приводится обзор приоритетов, заявленных СП в соответствии с реакциями через задания СЭИ и участие в региональных мероприятиях в каждой области работы. Усилия, в основном, будут сосредоточены на постоянном развитии и внедрении приоритетов 1-го уровня (зеленый цвет) и в меньшей степени – приоритетов 2-го уровня (желтый цвет). В течение оставшегося периода реализации проект предполагает сосредоточить внимание на этих двух областях. Деятельность по УЭ (серый цвет) не применима для стран Центральной Азии. Кроме того, особое внимание будет уделено всем вопросам, связанным с реализацией 3-го энергетического пакета в Грузии, Молдове и Украине, которые не поддерживаются другими проектами и донорами.

**Таблица 1. Ориентировочные приоритеты по странам**

Вопросы	AM	AZ	GE	MD	UA	BY		KZ	KG	TJ	UZ	TM
Тарифы	Green	Yellow	Green	Yellow	Yellow			Yellow		Green	Yellow	
Регулирование	Green	Yellow	Green	Green	Yellow				Green			
Правила рынка	Green	Yellow	Green	Yellow	Yellow	Green		Green	Green			
Трансграничная торговля	Green	Green	Green	Yellow	Yellow			Green		Green		
Стандарты	Yellow	Green	Green	Green	Green			Yellow	Yellow	Yellow		
Эффективность газовой инфраструктуры	Yellow	Green	Yellow	Yellow	Yellow			Yellow		Green	Yellow	
Улучшение политики по УЭ	Green	Yellow	Green	Green	Yellow			Grey	Grey	Grey	Grey	Grey
Энергоэффективность зданий	Green	Yellow	Green	Yellow				Grey	Grey	Grey	Grey	Grey
Схема маркировки	Yellow		Yellow	Green	Yellow			Grey	Grey	Grey	Grey	Grey
Картографический инструмент по ВИЭ	Green	Green	Green	Green	Green	Green		Grey	Grey	Grey	Grey	Grey
Льготные тарифы	Yellow	Yellow		Green		Yellow		Grey	Grey	Grey	Grey	Grey
Сбор энергетических данных	Green		Green	Green	Green	Green		Green	Yellow	Green	Yellow	
Топливо-энергетические балансы	Green		Green	Green	Green	Green		Green	Green	Green	Yellow	
Ежемесячная статистика	Yellow		Yellow	Green	Green	Yellow		Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	
Цены на энергию			Yellow	Green	Green							
Энергетические индикаторы	Yellow	Green	Yellow	Yellow	Yellow	Green		Green	Yellow	Yellow		

### Приоритеты:

	Приоритет 1-го уровня		Приоритет 2-го уровня		Отсутствие сведений		Отсутствие заинтересованности
--	-----------------------	--	-----------------------	--	---------------------	--	-------------------------------

## **Запланированная деятельность**

В следующем разделе перечислены стратегические направления текущей и запланированной деятельности в различных областях. Некоторые виды деятельности будут активно воплощаться, в то время как другие будут более упреждающими. В случае необходимости, будет указан региональный аспект деятельности.

## **Сектор газа и электроэнергетики**

Региональный подход к деятельности в секторе газа и электроэнергетики сохранится. Мероприятия, запланированные на оставшуюся часть проекта, будут дополнительно доработаны и реализованы с учетом стратегического подхода, который упоминался ранее. Если проект будет продлен, могут быть разработаны новые виды деятельности, основанные на результатах реализации проекта. В частности, такие сферы деятельности, как тарифы, вопросы регулирования (в случае Грузии, Молдовы, Украины – 3-й пакет), а также планы действий по стандартизации потребуют дальнейшей поддержки, ориентированной на дальнейшее внедрение и принятие законодательства. Это позволит увеличить результаты и воздействие деятельности проекта.

В случае продления проекта основными направлениями деятельности проекта в секторе газа и электроэнергетики будут следующие:

- Повышение профессионального уровня специалистов и техническая помощь основным участниками энергетического сектора с целью соблюдения требований ДЭС, и особенно - реализации третьего энергетического пакета (Молдова, Украина и Грузия). Повышение профессионального уровня специалистов органов регулирования (в Азербайджане и Кыргызстане); активная поддержка региональной сети регуляторов. Конкретные мероприятия будут определены в ходе консультаций со Странами-партнерами, поскольку ситуация отличается от страны к стране.
- За региональным обзором тарифов последует деятельность на национальном уровне, при условии получения конкретных запросов от Стран-партнеров. Было получено несколько запросов на дальнейшую разработку тарифных методик, касающихся учета реактивной энергии в структуре тарифов, а также расчета и учета в тарифах сетевых потерь, вслед за этим могут последовать запросы на более углубленное преобразование тарифов.
- За счет региональных мероприятий/ учебно-ознакомительных поездок будет усилена координация и сотрудничество с Секретариатом Энергетического сообщества, Советом европейских регуляторов энергетики (CEER), Европейским комитетом по стандартизации/ Европейским комитетом по электротехническим стандартам (CEN/ CENELEC).
- Поддержка СП в трансграничной торговле. Следуя запросам от СП, будет продолжаться деятельность по повышению профессионального уровня специалистов соответствующих ОПС/сетевых операторов в области регулирования и коммерческих аспектов трансграничной торговли. Это включает в себя более тесные контакты с Европейской сетью операторов систем передачи (ENTSO) электроэнергии и газа.
- Будет активно осуществляться поддержка органов стандартизации и технических комитетов в вопросах внедрения утвержденных согласованных Дорожных карт и Планов действий с целью принятия стандартов на законодательном уровне Стран-партнеров. Будет организован региональный семинар по электроэнергетическим стандартам, подобный семинару, посвященному газовым стандартам, который прошел очень успешно.
- Передача передовых практик ЕС по сокращению газовых потерь, по надежности и безопасности газовой инфраструктуры будет продолжаться на



основании запросов от нескольких СП. Цель регионального семинара по этой теме была достигнута, что привело к получению нескольких национальных запросов, которые осуществляются в настоящий момент.

## **Устойчивая энергетика**

Региональный подход к устойчивой энергетике в Молдове, Украине, Бкларуси, Грузии, Азербайджане и Армении будет продолжать способствовать усилению реализации политики по устойчивой энергетике в СП. Поддержка охватывает различные аспекты политики по УЭ и включает в себя региональные аспекты, а также национальные приоритеты, обусловленные разницей в развитии политики в СП.

ITS будет поддерживать осуществление Планов действий по УЭ в случае их наличия. Внимание может быть сосредоточено на разных подотраслях энергоэффективности, таких как здания (жилые, коммерческие, общественные), промышленность, транспорт, системы централизованного теплоснабжения, возобновляемые источники энергии и т.д. Основными направлениями УЭ в случае продления проекта являются следующие:

- Поддержка Грузии, Молдовы и Украины в вопросах реализации требований ДЭС;
- Поддержка в разработке вторичного законодательства и процедур, связанных с энергоэффективностью и возобновляемой энергией. Более конкретно:
  - Разработка схемы обязательной энергетической маркировки;
  - Совершенствование законодательства по энергетической эффективности зданий и строительных норм и правил;
- Внедрение геопространственного инструмента для отображения ВИЭ в СП, вызвавших интерес. Этот инструмент связывает потенциал различных возобновляемых источников энергии с их экономической жизнеспособностью и предназначен для потенциальных инвесторов в ВИЭ. Национальные карты могут быть собраны и представлены в региональной платформе, предоставленной проектом ITS. Отображение ВИЭ будет осуществляться в СП, которые продемонстрировали заинтересованность, а результаты могут быть использованы для организации регионального мероприятия.
- Облегчать условия для инвестиций в сферу устойчивой энергетике для местных банков, с учетом прошлого опыта, полученного в ходе обучения местных банков, с целью обеспечения дальнейшей устойчивости;
- Создание информационных центров по устойчивой энергетике в ответ на конкретные запросы и заинтересованность СП. Эта деятельность подходит для регионального мероприятия, направленного на распространение результатов в других заинтересованных Странах-партнерах.

## **Энергетическая статистика**

За счет регулярного проведения региональных семинаров и учебно-ознакомительных поездок, возрос профессиональный уровень сотрудников статистических органов СП высшего и среднего уровня в отношении сбора энергетических данных и составления энергетических балансов по международной методике, используемой Евростатом и МЭА. Реализация осуществляется при активной поддержке МЭА, Евростата и СЭС, и будет продолжаться и в дальнейшем. Кроме того, ITS разработал 11 Планов действий по энергетической статистике (ПДЭС), девять из которых были приняты СП (Туркменистан и Узбекистан не приняли ПДЭС).

В данном секторе ITS сосредоточит внимание на деятельности по оказанию поддержки СП в дальнейшей реализации ПДЭС.

Кроме того, следующие мероприятия могут быть реализованы в случае возможного продления проекта:

- Разработка ежемесячной энергетической статистики и статистики цен на энергию (Грузия, Украина);
- Поддержка разработки моделей для составления и интерпретации энергетических показателей и показателей энергоэффективности (Азербайджан, Беларусь, Кыргызстан);
- Разработка концепций расширения и использования официальной энергетической статистики для энергетического планирования (прогнозирование энергопотребления и прогнозные энергетические балансы, мониторинг надежности поставок и пр.), в том числе региональный и/или национальный тренинг по использованию статистики для лиц, вырабатывающих политику.

### **Повышение уровня осведомлённости и коммуникации**

- Координаторам по странам будет регулярно предоставляться обновленная информация о региональных мероприятиях и о национальной реализации проекта;
- Новый и более удобный в использовании веб-сайт INOGATE приведет к лучшей осведомленности, коммуникациям, распространению информации и узнаваемости, за счет наполнения сайта определенной информацией о политике в области устойчивой энергетики, данными об энергетических технологиях и инструментальных средствах. Особое внимание будет уделяться национальным обзорам и обновлению информации;
- Будут подготовлены дополнительные информационные материалы, пропагандирующие работу и результаты Программы INOGATE (т.е., квартальный бюллетень, информационные брошюры по странам, отчет INOGATE за несколько лет с 2012 по 2014 гг., видео-записи результатов и пр.);
- Будут разработаны и внедрены Планы действий по повышению узнаваемости проекта в странах, направленные на повышение узнаваемости INOGATE, к примеру, за счет взаимодействия со СМИ, участия в местных мероприятиях и пр. Работа в данном направлении включает в себя организацию информационных мероприятий местного масштаба в оставшихся СП;
- Ежегодная конференция INOGATE 2014 года состоится в октябре. При условии продления проекта до января 2016 года, еще одна ежегодная/заключительная конференция будет организована в конце 2015 года.
- Отчет INOGATE/МЭА о состоянии дел за 2013-2014 гг. будет опубликован МЭА и представлен в начале 2015 года в Брюсселе и в трех Странах-партнерах. ITS и МЭА будут сотрудничать в организации мероприятий для обеспечения надлежащей узнаваемости.

\* \* \* \* \*

3 сентября 2014

## **Следующие шаги**

Настоящий документ направлен всем Странам-партнерам. Документ является основой для разработки отдельных национальных и региональных рабочих планов, которые будут подготовлены совместно со Странами-партнерами. На ежегодной конференции INOGATE в октябре 2014 года планируется обеспечить платформу для представления и проверки этих рабочих планов.