

Неофициальный перевод

Окончательный вариант

Технический секретариат INOGATE Национальный рабочий план. Молдова

«Технический секретариат INOGATE и комплексная программа в поддержку Бакинской инициативы и энергетических целей Восточного партнерства»

Контракт № 2011/278827

Проект в рамках Программы INOGATE

Исполнители:

RambollDenmarkA/S (Ведущий партнер)

EIR Global

Британский Институт Стандартов

LDK Consultants S.A.

MVV decon GmbH

ICF International

Statistics Denmark

Energy Institute Hrvoje Požar

Название документа	Технический секретариат INOGATE Национальный рабочий план для Молдовы
Статус документа	Окончательный

	Имя	Дата
Подготовлено	Никос Цакалидис, Александр Антоненко, Аленка Киндерман Лончаревич, Виктор Петренко	30/01/2015
Редактировано	Фредрик Питцнер-Йоргенсен	02/02/2015
Утверждено	Питер Ларсен	05/02/2015

Эта публикация была подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности авторов и ни в коей мере не отражает точку зрения Европейского Союза.

Содержание

Список сокращений.....	4
Раздел 1. Введение	5
Раздел 2. Энергетическая политика Молдовы	5
Раздел 3. Достижения в сотрудничестве Молдовы и Проекта ITS.....	7
Раздел 4. Рабочий план сотрудничества Молдовы с проектом ITS	10
Таблица 1: Приоритеты сотрудничества между Республикой Молдова и проектом ITS на 2015-2016 гг.	6
Таблица 2: Завершенные и текущие мероприятия сотрудничества Молдовы с ITS в 2011-2014...7	7
Таблица 3: Первоочередные мероприятия, запланированные в рамках сотрудничества Молдовы с проектом ITS на 2015-2016 гг.	11
Таблица 4: Второстепенные приоритетные мероприятия, запланированные в рамках сотрудничества Молдовы с проектом ITS на 2015-2016 гг.....	14

Список сокращений

СА	Соглашение об ассоциации
СЭИ	Специальный экспертный инструмент
ПД	План действий
ТЭЦ	Теплоэлектроцентраль
НРП	Национальный рабочий план
ЗУВСТ	Зона углубленной и всеобъемлющей свободной торговли
СЦТ	Система централизованного теплоснабжения
Э и Г	Электроэнергия и газ
ДЭС	Договор о создании Энергетического сообщества
ЭЭ	Энергоэффективность
ЭС	Энергетическое сообщество
ENTSO-E	Европейская сеть операторов систем передачи электроэнергии
ENTSO-G	Европейская сеть операторов систем транспортировки газа
ПДЭС	План действий по энергетической статистике
ЕС	Европейский Союз
GE	Грузия
HVDC	Постоянный ток высокого напряжения
Программа INO GATE	Энергетическое сотрудничество ЕС с прибрежными государствами Каспийского и Черного морей и соседними с ними странами
ITS	Технический секретариат INO GATE
АК	Акционерная компания
MD	Молдова
НБС	Национальное бюро статистики
СП	Страна-партнер
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ДК	Дорожная карта
УЭ	Устойчивая энергетика
ТП	Техническая помощь
ТП - СЭС	Техническая помощь – Поддержка развития системы энергетической статистики
ОСП	Оператор системы передачи

Раздел 1. Введение

Общая цель Национального рабочего плана (НРП) на период реализации проекта февраль 2015 г. – апрель 2016 г. заключается в определении мероприятий INOGATE, которые будут осуществляться на основе непосредственно выраженных запросов Страны-партнера и опыта экспертов. В настоящем документе Технический секретариат INOGATE излагает анализ потребностей и приоритетов стран и предлагает стратегию и обоснование для своего участия.

Представленные здесь мероприятия учитывают двусторонние и торговые соглашения между ЕС и Странами-партнерами, а также другие проекты ЕС и деятельность других доноров в Странах-партнерах.

Настоящий национальный рабочий план был подготовлен Техническим секретариатом INOGATE в консультациях со Страной-партнером и Европейской Комиссией.

INOGATE является инструментом регионального сотрудничества ЕС, который основан на межрегиональном и внутрирегиональном сотрудничестве Стран-партнеров и повышении профессионального уровня, уделяя при этом особое внимание следующим направлениям:

- Техническое и нормативное консультирование по вопросам энергетической безопасности, эффективности и развития энергетических рынков;
- Проведение политики в сфере энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии;
- Энергетическое и экономическое планирование благодаря использованию усовершенствованной энергетической статистики;
- Содействие инвестициям в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии.

Технический секретариат INOGATE предоставляет краткосрочную или среднесрочную техническую помощь в этих сферах на региональном уровне и на уровне стран.

Раздел 2. Энергетическая политика Молдовы

Согласно анализу экспертов ITS, основными направлениями энергетической политики правительства являются:

- улучшение интеграции региональных энергетических рынков;
- улучшение выполнения директив ЕС;
- продвижение энергоэффективности и возобновляемых источников энергии;
- 20% доля энергии из возобновляемых источников в энергетическом балансе к 2020 г.;
- 10% доля биотоплива в общем объеме потребляемого топлива к 2020 г.;
- снижение общего потребления первичной энергии на 20% к 2020 г. по сравнению с 2009 г.;
- выбросы CO₂ - снижение выбросов парниковых газов на 25% к 2020 г. по сравнению с 2009 г.

Эксперты ITS выявили следующие основные правовые, стратегические и программные документы и соглашения Республики Молдова¹:

¹ Более подробно описано в "Отчете по стране: Молдова, октябрь 2014".

- Национальная энергетическая стратегия на период до 2030 г. (2013);
- Закон «Об энергетике» (1998 г.);
- Закон "Об электроэнергетике" (2009);
- Закон "О природном газе" (2009);
- Закон «О нефтепродуктах» (2001);
- Закон "Об энергоэффективности" (2010);
- Закон «О возобновляемой энергии» (2007 г.);
- Закон "О маркировке" (2014);
- Закон "Об экодизайне" (2014);
- Закон "О теплоснабжении и поддержке когенерации" (2014).

Отношения с ЕС в энергетической сфере основываются на следующих документах:

- членство в Энергетическом Сообществе (май 2010 г.);
- принятие Повестки дня ассоциации и глубокой и всеобъемлющей Зоны свободной торговли с ЕС (2014).

Исходя из Стратегии ITS, в таблице 1 приведены приоритеты сотрудничества между Республикой Молдова и Программой INOGATE на период 2015-2016 гг. ²:

Таблица 1: Приоритеты сотрудничества между Республикой Молдова и проектом ITS на 2015-2016 гг.

Приоритеты
Усовершенствование нормативно-правовой базы
Совершенствование стандартов
Усовершенствование политики в сфере УЭ
Схема маркировки
Составление карты ВИЭ
"зеленые тарифы"
Сбор энергетических данных
Энергетические балансы
Ежемесячная статистика
Энергетические цены

² Насколько известно Техническому секретариату INOGATE, дублирование с другими донорами отсутствует.

Раздел 3. Достижения в сотрудничестве Молдовы Проекта ITS

Представители Молдовы активно участвовали в региональных семинарах и учебно-ознакомительных поездках, приведенных в Таблице 2: Завершенные в 2011-2014 гг. региональные мероприятия Регионального рабочего плана, а также мероприятия INOGATE в стране приводятся в Таблице 2. Наряду с завершенными мероприятиями в Таблице 2 также приводятся текущие мероприятия, которые проект INOGATE взял на себя обязательства провести.

Таблица 2. Завершенные и текущие мероприятия сотрудничества Молдовы с ITS в 2011-2014

Прошедшие/текущие мероприятия	Результаты	Воздействие	Сферы
ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ			
Законопроектные предложения, требующие от дистрибьюторских компаний автоматических компенсаций клиентам за плохое качество услуг при нарушении нормативных порогов. (АНЕФ.109.MD, завершено).	Предложена система для автоматической выплаты компенсаций за плохое качество обслуживания в связи с соблюдением гарантированного качества услуг, оказываемых операторами системы и улучшения инструментов для мониторинга качества услуг	Внедрена система для автоматического мониторинга качества услуг и выплаты компенсаций.	Вопросы регулирования / правила рынка
Определение метода расчета технических потерь в электрических распределительных сетях и их включение в тариф для конечного потребителя (АНЕФ.110.MD, текущий)	Предложен метод по определению процентного отношения технических потерь, наряду с согласованной стратегией улучшения	Применение стимулирования в тарифе соизмеримого с целевыми показателями по разумному сокращению потерь.	Вопросы регулирования / правила рынка
Помощь в регулировании и контроле инвестиционной деятельности регулируемых компаний за счет тарифов (АНЕФ.111.MD, текущий)	Предложения по разработке требований к отчетности компаний регулирующему органу для выполнения соответствующего мониторинга инвестиционной деятельности компаний.	Регулятор может проводить инвестиционные оценки в целях мониторинга инвестиционной деятельности компании путем введения требований к отчетности.	Вопросы регулирования / правила рынка

Прошедшие/текущие мероприятия	Результаты	Воздействие	Сферы
Передача Молдове ста европейских нефтяных и газовых стандартов.	Европейские нефтегазовые стандарты уже переданы.	Молдавские стандарты на нефть и газ гармонизированы с европейскими стандартами.	Гармонизация газовых и электроэнергетических стандартов и кодексов
УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГЕТИКА			
АНЕФ.047.MD, завершен: Тренинг по энергоаудиту в промышленном и строительном секторе для экономически обоснованных проектов	63 энергоаудитора, сертифицированные Агентством по энергоэффективности, прошли обучение в оценке инвестиционных проектов	Увеличение инвестиций в проекты ЭЭ / ВИЭ	Содействие инвестициям
Повышение осведомленности об УЭ, фаза 1 завершена: разработка всеобъемлющей концепции, стратегии и плана действий в для создания информационного центра по УЭ в Молдове;	всеобъемлющий документ с изложением концепции, стратегии и плана действий, подготовлен для Агентства по энергоэффективности (АЭЭ) Республики Молдова;	Разработана концепция Информационного центра УЭ; Повышение осведомленности о решениях ЭЭ и ВИЭ.	Содействие инвестициям
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА			
Разработка Плана действий по энергетической статистике (ПДЭС 2012 – 2014 гг.)	ПДЭС разработан и утвержден.	Усовершенствованный сбор и анализ данных.	Совершенствование систем энергетической статистики и поддержка использования инструментов энергетического планирования
Реализовано две миссии ТП по организации и поддержке мероприятий, изложенных в ПДЭС. Проведены отдельные встречи с основными поставщиками данных (энергетические	Опросники для различных поставщиков данных скорректированы согласно ситуации в Молдове.	Повышение профессионального уровня заинтересованных сторон в энергетической отрасли по составлению официальной энергетической статистики. Улучшена институциональная	Развитие систем энергетической статистики и поддержка использования инструментов энергетического планирования

Прошедшие/текущие мероприятия	Результаты	Воздействие	Сферы
компаний) для проверки наличия данных, которые требует новая концепция по сбору энергетических данных, основанной на ПДЭС.		система энергетической статистики.	
Техническая помощь в разработке системы энергетической статистики: модель для сбора энергетических данных и модель составления энергетического баланса на основе ПДЭС.	Разработаны процедуры получения энергетических данных о потреблении угля, природного газа, сырой нефти и нефтепродуктов, электрической и тепловой энергии, а также ВИЭ. Разработана концепция составления интегрированного энергетического баланса.	Повышение профессионального уровня НБС по сбору энергетической статистики и составлению энергетических балансов, гармонизированных с европейскими и международными стандартами.	Развитие систем энергетической статистики и поддержка использования инструментов энергетического планирования
Техническая помощь в разработке методики обобщения цен на энергию на основе ПДЭС.	Проведено пробное обследование и обобщены его предварительные результаты. Определена концепция полного обследования в 2015 году.	Повышение профессионального уровня НБС по сбору энергетической статистики и составлению энергетических балансов, гармонизированных с европейскими и международными стандартами.	Развитие систем энергетической статистики и поддержка использования инструментов энергетического планирования
Техническая помощь в разработке методики составления ежемесячной энергетической статистики, на основе ПДЭС.	Проведено пробное обследование и обобщены его предварительные результаты. Определена концепция полного обследования в 2015 году.	Повышение профессионального уровня НБС по сбору энергетической статистики и составлению энергетических балансов, гармонизированных с европейскими и международными стандартами.	Совершенствование систем энергетической статистики и поддержка использования инструментов энергетического планирования
Техническая помощь по составлению единого энергетического баланса на 2012 и 2013 гг. на основе ПДЭС (текущее).	Повышена точность энергетического баланса.	Повышение профессионального уровня НБС по составлению энергетической статистики и энергетических	Совершенствование систем энергетической статистики и поддержка использования

Прошедшие/текущие мероприятия	Результаты	Воздействие	Сферы
		балансов, гармонизированных с европейскими и международными стандартами.	инструментов энергетического планирования
Проведено национальное заседание с ключевыми участниками энергетического сектора относительно значимости энергетической статистики для проведения политики и принятия решений и соответствующего разделения труда и обмена данными.	Поддержка лиц, принимающих решения о политике, в вопросах создания правовой и институциональной структуры для энергетической статистики и планирования энергетических систем.	Повышение уровня осведомленности о важности и пользе официальной статистики для разработки политики и принятия решений.	Совершенствование систем энергетической статистики и поддержка использования инструментов энергетического планирования
Оказание помощи проекту ТП-СЭС	Интегрирование моделей и методик, подготовленных проектом ITS, в электронную систему НБС	Ускоренная реорганизация системы энергетической статистики в Молдове.	Совершенствование систем энергетической статистики и поддержка использования инструментов энергетического планирования

Раздел 4. Рабочий план сотрудничества Молдовы с проектом ITS

В рамках общего стратегического подхода ITS поддерживает – как показано в таблице 2 выше – и намерен в дальнейшем поддерживать национальные приоритеты, изложенные в Разделе 2. Должное внимание также уделяется текущей технической помощи, в том числе и от других доноров. Все это обеспечивается за счет координационных совещаний с бенефициарами и донорами, которые в настоящее время предоставляют техническую помощь (ТП) Республике Молдова.

Особое внимание будет уделяться тем областям деятельности, которые согласуются с кругом задач проекта ITS и теми, которые окажут ощутимое воздействие и принесут результаты, при этом отсутствует дублирование с другими программами ЕС и двусторонними донорами и обеспечено соответствие новой стратегии INOGATE.

Наиболее приоритетные национальные мероприятия, запланированные на период продления проекта с февраля 2015 г по апрель 2016 г., приведены в Таблице 3, а второстепенные запланированные мероприятия приводятся в Таблице 4.

Таблица 3: Первоочередные мероприятия, запланированные в рамках сотрудничества Молдовы с проектом ITS на 2015-2016 гг.

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Сферы
ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ				
НОВОЕ	Оказание помощи Министерству экономики по адаптиванию предложенных ДЭС проектов законов "Об электроэнергетике" и "О газе" к условиям в Молдове.	Пробелы с законодательством ДЭС выявлены и представлены рекомендации и по гармонизации и энергетического законодательства Молдовы с требованиями и ДЭС	Выполнены требования ДЭС.	Вопросы регулирования / правила рынка
CWP.02.MD	Оказание помощи Министерству экономики по укреплению институционального потенциала, необходимого оператору системы передачи (ОСП) «Молдэлектрика» для успешного функционирования в условиях либерализации рынка электроэнергии.	Предложен институциональный дизайн ОСП.	Создан функциональный ОСП.	Вопросы регулирования / правила рынка
CWP.04.MD (АНЕФ.073.MD (ТЗ разрабатывается)	Развитие национальных Технических комитетов по газу и электроэнергии	Предложены процедуры для поддержки принятия стандартов в качестве национальных при помощи функционирующих Технических	Повышение эффективности Технических комитетов по газу и электроэнергии.	Гармонизация стандартов и кодексов по электроэнергии и газу

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Сферы
		комитетов.		
УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГЕТИКА				
CWP.07.MD (АНЕФ.120.MD)) утвержден ЕК в декабре 2014 г.	(текущий): Разработка шаблона и методики/руководящих принципов проведения энергоаудита теплоэлектроцентралей (ТЭЦ) и систем централизованного теплоснабжения (СЦТ).	Предложены к принятию шаблон и руководящие принципы	Внедрены методики, повышающие потенциал Министерства Экономики и Агентства энергетической эффективности в разработке законодательства по энергоаудиту для СЦТ и ТЭЦ.	Разработка политики и стратегии устойчивого энергетике
CWP.08.MD (АНЕФ.119.MD)) утвержден ЕК в декабре 2014 г.	Техническая помощь Агентству по энергоэффективности в организации оперативной структуры для энергосервисных компаний (ЭСКО). (АНЕФ.119.MD)	Повышение потенциала Агентства энергетической эффективностью в разработке законодательства для ЭСКО Разработана и улучшена законодательная база.	Повышение энергоэффективности.	Разработка политики и стратегии устойчивого энергетике
CWP.11.MD	Помощь по созданию Информационного центра по устойчивой энергетике, включая разработку информационных материалов	Создан и функционирует Информационный центр по УЭ.	Более широкое применение ЭЭ и ВИЭ решений.	Содействие инвестициям
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА				
CWP.12.MD	Техническая помощь в расчете доли ВИЭ и выбросов CO ₂ за период до 2014 г. Расчет доли энергии из ВИЭ будет производиться в соответствии с Директивой 2009/28/ЕС и инструментом SHARE Расчет выбросов CO ₂ от стационарных и передвижных источников энергии	Создание модели/инструмента ежегодного контроля и оценки доли ВИЭ. Создание модели контроля и оценки выбросов CO ₂ .	Возросший уровень использования энергетической статистики в реализации политики в сфере ВИЭ и энергетического планирования. Более широкое использование энергетических данных для планирования и	Усовершенствование системы энергетической статистики

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Сферы
	будет производиться в соответствии с методикой МГЭИК*, разработанной в рамках РКООНИК		внедрения мер по смягчению последствий от выбросов CO ₂ .	
CWP.13.MD	Анализ качества данных и составление ежемесячной энергетической статистики, полученной впервые с использованием вопросников, которые разработаны экспертами ITS, и разработка сопутствующих отчетов о проверке качества.	Система сбора энергетических данных расширена за счет ежемесячных статистических данных и статистики цен на энергию. Повышение качества данных по энергетической статистике путем принятия процедур обеспечения качества, рекомендованных Евростатом.	Повышение профессионального уровня в области сбора и компиляции энергетической статистики, а также гармонизации с международными стандартами	Усовершенствование системы энергетической статистики
CWP.15.MD	Техническая помощь в подготовке плана реализации обследования и составления результатов по домашним хозяйствам в 2015 году, в т.ч. разработка отчета о проверке качества.	Повышение точности базы данных энергетической статистики по домохозяйствам и создание базы данных для составления ПЭЭ. Создание институциональных рамок составления, контроля и верификации ПЭЭ.	Повышение профессионального уровня в области сбора и составления последовательных и надежных данных энергетической статистики, а также гармонизации с международными стандартами	Усовершенствование системы энергетической статистики

Таблица 4: Второстепенные приоритетные мероприятия, запланированные в рамках сотрудничества Молдовы с проектом ITS на 2015-2016 гг.

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Сферы
ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ				
CWP.01.MD	Разработка методики по нормативным положениям о вспомогательных услугах (методика)	Разработан и предложен рыночный метод закупок для вспомогательных услуг.	Повышение эффективности рынка электроэнергии.	Вопросы регулирования / правила рынка
CWP.05.MD	Помощь в реализации «Плана действий по гармонизации стандартов и кодексов в газовом и электроэнергетическом секторах Молдовы»: <ul style="list-style-type: none"> a) Представить лучшую ознакомительную поездку в один из Технических комитетов в ЕС для 2 членов ТК; b) Семинар по стандарту электроэнергии; c) Обновление перечня приоритетных газовых стандартов; d) Помощь в подготовке Национального плана по стандартизации. 	Реализация «Плана действий по гармонизации стандартов и кодексов в газовом и электроэнергетическом секторах Молдовы»	Гармонизация газовых и электроэнергетических стандартов приведет к сокращению и последующей ликвидации существующих технических барьеров.	Гармонизация газовых и электроэнергетических стандартов
CWP.06.MD	Разработка правил распределения пропускной способности трансграничных мощностей и требований	Предложен комплекс правил для распределения пропускной способности трансграничных мощностей.	Межсистемное соединение с ЕС изначально через линию постоянного тока высокого напряжения	Трансграничная торговля газом и электроэнергией

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Сферы
	прозрачности по отношению к электроэнергии.		(HVDC) в Румынию.	
УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГЕТИКА				
CWP.10.MD	Помощь в улучшении инвестиционного климата в сфере УЭ.	Разработка рекомендаций относительно улучшения инвестиционного климата и законодательства в сфере УЭ, например условий кредитования, регулирования деятельности банков, установления тарифов, фискальных стимулов и институциональной инфраструктуры.	Усовершенствование законодательства по финансированию устойчивой энергетики.	Содействие инвестициям
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА				
CWP.13.MD	Пересмотр и оценка собранных данных с использованием усовершенствованных (новых) опросников, которые используются при составлении ежемесячной энергетической статистики и цен на энергию. Подготовка отчетов по проверке качества.	Система сбора энергетических данных расширена за счет ежемесячных данных и статистики цен на энергию. Повышение качества энергетической статистики путем принятия процедур обеспечения качества, рекомендованных Евростатом.	Повышение профессионального уровня в области сбора и составления энергетической статистики, а также гармонизации с международными стандартами	Система энергетической статистики усовершенствована
CWP.14.MD	Техническая помощь в разработке инструмента контроля и оценки мер и политики в сфере ЭЭ. Согласованный расчет показателей энергоэффективности в соответствии с директивами ЕС 2010/31/EU и 2012/27 /EU.	Создана модель /инструмент для ежегодного мониторинга и оценки мер по энергоэффективности	Более широкое использование энергетической статистики в планировании программ энергоэффективности и мер по ЭЭ.	Усовершенствование системы энергетической статистики Поддержка реализации политики в сфере ЭЭ. Более широкое использование энергетических данных для энергетического планирования.
CWP.15.MD	Техническая помощь в подготовке плана и концепции	Повышение точности базы данных энергетической статистики по	Повышение профессионального уровня в области сбора и	Усовершенствование системы энергетической статистики

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Сферы
	реализации обследований энергопотребления (для домашних хозяйств) в 2015 году	домохозяйствам и создание базы данных для составления ПЭЭ. Создание институциональных рамок составления, контроля и верификации ПЭЭ.	составления последовательных и надежных данных энергетической статистики, а также гармонизации с международными стандартами	
CWP.17.MD	Техническая помощь в разработке краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов энергопотребления с целью поддержки разработки прогнозных энергетических балансов.	Рассчитано энергопотребление и прогнозные энергетические балансы на среднесрочный и долгосрочный периоды в качестве поддержки развития национальной энергетической политики: возможные варианты энергоснабжения, сокращение выбросов парниковых газов, пр.	Усовершенствование использования энергетических данных для планирования энергетической системы и разработки национальной политики и сопутствующих мер по реализации.	Поддержка разработки стратегии энергетической безопасности, развития энергетического сектора и инвестиций в энергетику.