

Неофициальный перевод

ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ РЕДАКЦИЯ

Технический секретариат INOGATE Рабочий план для страны: Казахстан

«Технический секретариат INOGATE и комплексная программа в поддержку Бакинской инициативы и энергетических целей Восточного партнерства»

Контракт № 2011/278827

Проект в рамках Программы INOGATE

Исполнители:

**Ramboll Denmark A/S (ведущий партнёр)
EIR Global**

The British Standards Institution

LDK Consultants S.A.

MVV decon GmbH

ICF International

Statistics Denmark

Energy Institute Hrvoje Požar

Название документа	Технический секретариат INOGATE Рабочий план для Казахстана
Статус документа	Окончательная редакция

	Имя	Дата
Подготовлен	Никос Цакалидис, Аленка Киндерман Лончаревич, Виктор Петренко	30/01-2015
Редактирован	Фредрик Питцнер-Йоргенсен	03/02-2015
Утвержден	Питер Ларсен	05/02-2015

Эта публикация была подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности авторов и ни в коей мере не отражает точку зрения Европейского Союза.

Содержание

Список сокращений.....	4
Раздел 1. Введение	5
Раздел 2. Энергетическая политика Казахстана	5
Раздел 3. Достижения в сотрудничестве Казахстана и проекта ITS	6
Раздел 4. Рабочий план сотрудничества Казахстана с проектом ITS	9
Таблица 1. Приоритеты сотрудничества Казахстана с проектом ITS на 2015-2016 гг.....	6
Таблица 2. Завершенные и текущие мероприятия в рамках сотрудничества Казахстана и ITS в 2011-2014 гг.	7
Таблица 3. Основные приоритетные мероприятия для сотрудничества Казахстана и ITS, запланированные на 2015-2016 гг.	9
Таблица 4. Второстепенные мероприятия для сотрудничества Казахстана и ITS, запланированные на 2015-2016 гг.	10

Список сокращений

СА	Соглашение об ассоциации
СЭИ	Специальный экспертный инструмент
ПД	План действий
КСРК	Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан
KZ (KЗ)	Казахстан
ЦА	Центральная Азия
НРП	Национальный рабочий план
Э и Г	Электроэнергия и газ
ДЭС	Договор о создании Энергетического сообщества
ЕТС	Евразийский таможенный союз
ЭЭ	Энергоэффективность
ЭС	Энергетическое сообщество
ENTSO-E	Европейская сеть операторов систем передачи электроэнергии
ENTSO-G	Европейская сеть операторов систем транспортировки газа
ПДЭС	План действий по энергетической статистике
ЕС	Европейский союз
INOGATE	Программа регионального сотрудничества в энергетической сфере между Европейским Союзом, Причерноморскими и Прикаспийскими государствами, а также соседними с ними странами
ITS	Технический секретариат INOGATE
АК	Акционерная компания
МИМ	Местное информационное мероприятие
НСИ	Национальный статистический институт
СП	Страна-партнер
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ДК	Дорожная карта
УЭ	Устойчивая энергетика
ТП	Техническая помощь
ТП - СЭС	Техническая помощь в поддержку развития системы энергетической статистики
ОСП	Оператор системы передачи
ВТО	Всемирная торговая организация

Раздел 1. Введение

Общая цель национального рабочего плана (НРП) на период реализации проекта с февраля 2015 г. по апрель 2016 г. заключается в определении мероприятий INOGATE, которые будут осуществляться исходя из конкретных запросов Страны-партнера и опыта экспертов. В настоящем документе содержится анализ потребностей и приоритетов стран, проведенный проектом ITS, стратегия, предлагаемая проектом, и обоснование деятельности

Представленные здесь мероприятия учитывают двусторонние и торговые соглашения между ЕС и Страной-партнером, а также другие проекты ЕС и деятельность других доноров в Стране-партнере.

Настоящий национальный рабочий план был подготовлен Техническим секретариатом INOGATE в консультациях со Страной-партнером и ЕС.

INO GATE является инструментом регионального сотрудничества Европейского Союза, который основан на внутрирегиональном и межрегиональном сотрудничестве Стран-партнеров и на повышении профессионального уровня специалистов, и ориентирован на следующие области:

- Техническая и нормативная консультационная помощь по вопросам энергетической безопасности, эффективности и развития энергетических рынков;
- Реализация политики энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии;
- Энергетическое и экономическое планирование за счет улучшения статистики энергетики;
- Содействие инвестициям в сферу энергоэффективности и возобновляемых источников энергии;

ITS предоставляет краткосрочную или среднесрочную техническую помощь в перечисленных областях на уровне отдельных стран и регионов.

Раздел 2. Энергетическая политика Казахстана

Исходя из анализа экспертов ITS, основными направлениями политики в области энергетики Казахстана являются:

- Основная проблема сектора в настоящее время – это отсутствие инвестиций в инфраструктуру, которая очень устарела и нуждается в замене.
- С точки зрения развития регионального рынка, недавнее соглашение по созданию Евразийского союза предполагает развитие общего рынка электроэнергии с Россией и Беларусью. Трудность заключается в том, чтобы найти общую основу для различных систем - Беларусь (монополия) - Россия (центральный пул) и Казахстан (двусторонние договоры). Приоритетом является развитие рынка мощностей. Наблюдается также большая заинтересованность в развитии регионального рынка в Центральной Азии, основная проблема в данном случае заключается в политических разногласиях по поводу использования водных ресурсов (между Узбекистаном, Кыргызстаном и Таджикистаном).
- Оптимизация системы тарифов на энергоносители, отражающей затраты.

- Принципы регионального и национального рынка и новая модель для Казахстана
- Правила подключения к сети (передовой опыт ЕС)
- Газификация и обеспечение внутреннего потребления газ является национальным приоритетом.
- Опыт ЕС в управлении целостностью трубопроводов.
- Вопрос об использовании сжатого природного газа в общественном транспорте был включен в перечень правительственных документов для обсуждения.

Основными документами в области политики и нормативно-правовой базы, определенными экспертами ITS, являются:

- План стратегического развития до 2020 года, который включает общий план для экономики и всех секторов, в том числе «обеспечение устойчивого роста экономики при помощи ускоренной диверсификации за счет индустриализации и развития инфраструктуры». В отношении энергетики правительство поставило задачу до 2020 года - достичь доли альтернативных источников энергии в энергобалансе страны в 3%.
- Казахстан также является членом Таможенного Союза (ТС) с декабря 2012 г., и активно стремится к членству во Всемирной торговой организации (ВТО).

Сотрудничество в области энергетики с Европейским Союзом основывается на Меморандуме о взаимопонимании, подписанном в декабре 2006 г.

Приоритеты сотрудничества между Казахстаном и INOGATE на период 2015-2016 гг. отражают национальные приоритеты, изложенные в вышеуказанных стратегических документах и приведенные в Таблице 1¹.

Таблица 1. Приоритеты сотрудничества Казахстана с проектом ITS на 2015-2016 гг.

Приоритеты
Совершенствование правил рынка
Трансграничная торговля
Сбор энергетических данных
Топливо-энергетические балансы
Энергетические показатели

Раздел 3. Достижения в сотрудничестве Казахстана и проекта ITS

Представители Казахстана принимали активное участие в региональных семинарах и учебно-ознакомительных поездках, перечисленных в Таблице 2 «Завершённые и текущие

¹ Насколько известно проекту ITS, дублирования с деятельностью других доноров не происходит.

мероприятия в рамках сотрудничества Казахстана и ITS в 2011-2014 гг.», а также в мероприятиях INOGATE национального уровня, также перечисленных в Таблице 2. В дополнение к завершённым мероприятиям, Таблица 2 также отражает текущие мероприятия, которые проект INOGATE обязался реализовать.

Таблица 2. Завершённые и текущие мероприятия в рамках сотрудничества Казахстана и ITS в 2011-2014 гг.

Прошедшая/текущая деятельность	Результаты	Воздействие	Область
ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ			
Содействие в принятии межгосударственных газовых стандартов (идентичных европейским и международным газовым стандартам) в качестве национальных стандартов	Принятие межгосударственных газовых стандартов (идентичных европейским газовым стандартам) в систему стандартизации Казахстана.	Национальные газовые стандарты гармонизированы с европейскими газовыми стандартами. Сокращение существующих технических барьеров между инфраструктурой природного газа Европы и Казахстана	Гармонизация газовых и электротехнических стандартов и кодексов.
Содействие в передаче Казахстану 100 европейских нефтегазовых стандартов.	Европейские нефтегазовые стандарты переданы.	Нефтегазовые стандарты Казахстана гармонизированы с европейскими стандартами.	Гармонизация газовых и электротехнических стандартов и кодексов.
Изучение и анализ опыта развития биржевой торговли электроэнергией (АНЕФ.089.KZ, текущее задание). Изучение и анализ существующих моделей рынка электроэнергии (АНЕФ.107.KZ, текущее задание). Изучение и анализ тарифообразования в сфере электроэнергетики: производство, передача, поставка (АНЕФ.108.KZ, текущее задание).	Предоставлены рекомендации по законодательным, экономическим и техническим вопросам в отношении трансграничной торговли в Центральной Азии. Дана оценка программным решениям.	Расширение торговли электроэнергией между Казахстаном и соседними странами.	Трансграничная торговля газом и электроэнергией
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА			
Разработка Плана действий по энергетической статистике (ПДЭС 2012 - 2014).	ПДЭС разработан и утвержден посредством подписания Меморандума о	Улучшен сбор и анализ данных	Улучшение системы энергетической статистики

Прошедшая/текущая деятельность	Результаты	Воздействие	Область
	взаимопонимании.		
1-ая миссия тех. помощи, направленная на инициирование и поддержку деятельности, определенной в ПДЭС. Проведены встречи с основными поставщиками данных (энергокомпаниями) для проверки доступности данных, необходимых в связи с новой концепцией сбора энергетических данных.	Вопросники для различных поставщиков данных откорректированы с учетом ситуации в Казахстане.	Повышение проф. уровня важных заинтересованных сторон в отношении составления официальной энергетической статистики. Улучшена институциональная основа энергетической статистики.	Улучшение системы энергетической статистики
Разработка системы энергетической статистики и модели для сбора энергетических данных.	Подготовлены процедуры для сбора энергетических данных об угле, природном газе, сырой нефти и нефтепродуктах, электрической и тепловой энергии и ВИЭ.	Повышение проф. уровня специалистов АРКС в отношении сбора данных и составления энергетической статистики, гармонизированной с европейскими и международными стандартами.	Улучшение системы энергетической статистики
Разработка методики составления и структуры энергобаланса. Пересмотрены вопросники МЭА за 2013 г.	Подготовлена структура и методика составления энергетического баланса.	Повышение проф. уровня специалистов АРКС в отношении сбора данных и составления энергетического баланса, гармонизированного с европейскими и международными стандартами.	Улучшение системы энергетической статистики
2-ая миссия технической помощи по поддержке в подготовке методологий и процедур для разработки индивидуальной модели для расчёта показателей ЭЭ из заполнения 5 совместных вопросников МЭА.	Согласована концепция и план расчета дезагрегированных показателей ЭЭ.	Повышение проф. уровня специалистов АРКС в отношении сбора и составления энергетической статистики, гармонизированной с европейскими и международными стандартами.	Развитие системы энергетической статистики

Раздел 4. Рабочий план сотрудничества Казахстана с проектом ITS

В рамках общего стратегического подхода проект ITS намерен поддерживать национальную политику, программы и приоритеты, изложенные в Разделе 2 (см. выше); в том числе приоритеты, определенные в ходе консультаций с заинтересованными участниками во время реализации проекта (например, во время местных информационных мероприятий). Должное внимание также уделяется текущей технической помощи.

Особое внимание будет направлено на такие области деятельности, которые соответствуют техническому заданию проекта ITS, приносят ощутимое воздействие и результаты, не дублируются другими программами ЕС и двусторонними донорскими программами, а также соответствуют новой стратегии INOGATE.

Основные приоритетные национальные мероприятия, запланированные на период продления проекта с января 2015 по январь 2016 г. приведены в Таблице 3, а второстепенные мероприятия перечислены в Таблице 4.

Таблица 3. Основные приоритетные мероприятия для сотрудничества Казахстана и ITS, запланированные на 2015-2016 гг.

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Область
ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ				
CWP.01.KZ	Предложение правил подключения пользователей сети к энергосистеме.	Внесены предложения относительно регулирования доступа к энергосистеме для пользователей сети.	Улучшение доступа к энергосистеме для пользователей сети.	Вопросы регулирования/ правила рынка
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА				
CWP.07.KZ	Корректировка и применение индивидуальной модели для расчета показателей ЭЭ (сектор домохозяйств и промышленности)	Рассчитаны показатели ЭЭ, основанные на стандартах МЭА и ЕС.	Более широкое использование энергетической статистики для реализации политики в области энергоэффективности и планирования энергосистемы.	Улучшение системы энергетической статистики
CWP.10.KZ	Создание институциональной основы для планирования энергетической системы.	Основа для энергетического планирования согласована и создана.	Более широкое использование энергетических данных для планирования энергетической системы.	Поддержка в использовании инструментов энергетического планирования.

Таблица 4. Второстепенные мероприятия для сотрудничества Казахстана и ITS, запланированные на 2015-2016 гг.

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Область
ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ				
АНЕФ.105.KZ объединенное с АНЕФ 106.KZ, ТЗ разрабатывается	Изучение и анализ дифференцированных тарифов на «день/ночь» и объемов потребления (KZ105). Изучение и анализ опыта использования методологии сравнительного анализа (KZ106)	Система дифференцированных тарифов на эл/энергию (по зонам суток и объемам потребления), широко используемая в ЕС, представлена и проанализирована. Предложены рекомендации. Система сравнительного анализа для определения тарифов, используемая в ЕС, представлена и проанализирована. Предложены рекомендации.	Улучшение тарифной методики в направлении системы, отражающей затраты в большем объеме и основанной на стимулах.	Разработка методик формирования тарифов на газ и электроэнергию
АНЕФ.126.KZ, задание оценивается	Руководство по учёту расхода газа, нормирования и снижения технологических потерь природного газа на автозаправочных станциях сжатого природного газа	Предложения в отношении правил, касающихся сжатого/сжиженного природного газа, основанных на опыте ЕС	Сокращение потерь газа.	Эффективность газовой и электроэнергетической инфраструктуры
АНЕФ.127.KZ, задание оценивается	Анализ международного и европейского опыта применения стандартов для сжиженного природного газа	Предложения в отношении правил, касающихся сжиженного природного газа, основанных на опыте ЕС	Безопасность поставок газа.	Эффективность газовой и электроэнергетической инфраструктуры
АНЕФ.128.KZ, задание оценивается	Выбор стандартов ЕС по эксплуатации мобильных	Стандарты ЕС по эксплуатации мобильных автозаправщиков	Безопасная транспортировка СПГ, безопасность поставок.	Гармонизация газовых и электротехнических

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Область
	автозаправщиков сжатого природного газа (СПГ)	СПГ предложены для принятия в Казахстане.		ких стандартов.
АНЕФ.129.KZ, задание оценивается	Обмен опытом в организации технологического процесса и управления на автозаправочных станциях сжатого природного газа.	Предложены правила использования СПГ в Казахстане	Безопасность поставок газа.	Эффективность газовой и электроэнергетической инфраструктуры
АНЕФ.130.KZ, задание оценивается	Выбор стандартов ЕС по технической эксплуатации установок и оборудования для сжиженного природного газа	Стандарты ЕС по технической эксплуатации установок и оборудования для сжиженного природного газа предложены для принятия в Казахстане.	Безопасность поставок газа.	Гармонизация газовых и электротехнических стандартов.
CWP.02.KZ	Изучение и сравнение практик ЕС в отношении допустимой маржи окупаемости инвестиций регулируемых компаний. По сути, определение части тарифа, которая может считаться целесообразной для будущих инвестиций и способа контроля над инвестициями регулирующим органом.	Предложения, ведущие к пересмотру вторичных положений, регулирующих включение инвестиционной составляющей в тариф.	Повышение инвестиционной активности в инфраструктуре энергосети (что в настоящее время является большой проблемой в Казахстане)	Разработка методик формирования тарифов на газ и электроэнергию.
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА				
CWP.06.KZ	Улучшение методик и процедур сбора энергетических данных	Создана интегрированная система для сбора энергетических данных.	Повышен проф. уровень специалистов АРКС в сборе энергетических данных.	Улучшение системы энергетической статистики
CWP.08.KZ	Техническая помощь в применении	Модель для мониторинга и оценки	Более широкое использование энергетической	Улучшение системы

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Область
	инструмента для расчёта выбросов CO ₂ от стационарных и передвижных источников энергии (в соответствии с методикой МГЭИК*, разработанной в рамках РКИК ООН)	сокращения выбросов CO ₂ ; согласованные расчёты сокращения выбросов CO ₂ .	статистики в целях планирования и реализации мер по сокращению выбросов CO ₂ .	энергетической статистики. Поддержка политики и стратегии по смягчению последствий изменения климата.
CWP.09.KZ	Разработка краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов энергопотребления с целью поддержки разработки прогнозных энергетических балансов	Рассчитано энергопотребление на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды.	Более широкое использование энергетических данных для планирования энергетической системы.	Поддержка в использовании инструментов энергетического планирования