

Неофициальный перевод

Окончательная версия

# Технический секретариат INOGATE Национальный рабочий план: Кыргызстан

**«Технический секретариат INOGATE и комплексная программа в поддержку Бакинской инициативы и энергетических целей Восточного партнерства»**

**Контракт № 2011/278827**

Проект в рамках Программы INOGATE

**Исполнители:**

**RambollDenmarkA/S (Ведущий партнер)**

**EIR Global**

**Британский Институт Стандартов**

**LDK Consultants S.A.**

**MVV decon GmbH**

**ICF International**

**Statistics Denmark**

**Energy Institute Hrvoje Požar**

<b>Название документа</b>	Технический секретариат INOGATE Национальный рабочий план для Кыргызстана
<b>Статус документа</b>	Окончательная версия

	<b>Имя</b>	<b>Дата</b>
<b>Подготовлен</b>	Никос Цакалидис, Аленка Киндерман Лончаревич, Виктор Петренко	30/01/2015
<b>Редактирован</b>	Фредрик Питцнер-Йоргенсен	03/02/2015
<b>Утвержден</b>	Питер Ларсен	05/02/2015

---

Эта публикация была подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности авторов и ни в коей мере не отражает точку зрения Европейского Союза.

## **Содержание**

Список сокращений .....	4
Раздел 1. Введение .....	5
Раздел 2. Энергетическая политика Кыргызстана .....	5
Раздел 3. Достижения в сотрудничестве Кыргызстана с Техническим секретариатом INOGATE ...	6
Раздел 4. Рабочий план сотрудничества Кыргызстана с проектом ITS .....	9
Таблица 1: Национальные приоритеты Кыргызстана .....	6
Таблица 2: Завершенные и текущие мероприятия сотрудничества Кыргызстана с ITS в 2011- 2014 гг. ....	7
Таблица 3: Первоочередные мероприятия, запланированные в рамках сотрудничества Кыргызстана с ITS на 2015-2016 гг. ....	9
Таблица 4: Второстепенные мероприятия, запланированные в рамках сотрудничества Кыргызстана с ITS на 2015-2016 гг. ....	10

## Список сокращений

СА	Соглашение об ассоциации
СЭИ	Специальный экспертный инструмент
ПД	План действий
НСК	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ВУ	Беларусь
ЦА	Центральная Азия
НРП	Национальный рабочий план
Э и Г	Электроэнергия и газ
ДЭС	Договор о создании Энергетического сообщества
EATC	Евразийский таможенный союз
ЭЭ	Энергоэффективность
ЭС	Энергетическое сообщество
ENTSO-E	Европейская сеть операторов систем передачи электроэнергии
ENTSO-G	Европейская сеть операторов систем транспортировки газа
ПДЭС	План действий по энергетической статистике
ЕС	Европейский Союз
GE	Грузия
Программа INOGATE	Энергетическое сотрудничество ЕС с прибрежными государствами Каспийского и Черного морей и соседними с ними странами
ITS	Технический секретариат INOGATE
АК	Акционерная компания
МИМ	Местное информационное мероприятие
НСИ	Национальный статистический институт
СП	Страна-партнер
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ДК	Дорожная карта
УЭ	Устойчивая энергетика
ТП	Техническая помощь
ТП - СЭС	Техническая помощь – Поддержка развития системы энергетической статистики
ОСП	Оператор системы передачи
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ВТО	Всемирная торговая организация

## **Раздел 1. Введение**

Общая цель Национального плана работы (НПР) на период реализации проекта февраль 2015 - апрель 2016 г. заключается в определении мероприятий INOGATE, которые будут осуществляться на основе непосредственно выраженных запросов Страны-партнера и опыта экспертов. В настоящем документе Технический секретариат INOGATE излагает анализ потребностей и приоритетов стран и предлагает стратегию и обоснования для своего участия.

Представленные здесь мероприятия учитывают двусторонние и торговые соглашения между ЕС и Странами-партнерами, а также другие проекты ЕС и деятельность других доноров в Странах-партнерах.

Настоящий национальный рабочий план был подготовлен Техническим секретариатом INOGATE в консультациях со Страной-партнером и Европейской Комиссией.

INOGATE является инструментом регионального сотрудничества ЕС, который основан на межрегиональном и внутрирегиональном сотрудничестве Стран-партнеров и укреплении потенциала, уделяя при этом особое внимание следующим направлениям:

- Техническое и нормативное консультирование по вопросам энергетической безопасности, эффективности и развития энергетических рынков;
- Проведение политики в сфере энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии;
- Энергетическое и экономическое планирование благодаря использованию усовершенствованной энергетической статистики;
- Содействие инвестициям в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии.

Технический секретариат INOGATE предоставляет краткосрочную или среднесрочную техническую помощь в этих сферах на региональном уровне и на уровне стран.

## **Раздел 2. Энергетическая политика Кыргызстана**

Согласно анализу экспертов ITS, основными направлениями энергетической политики правительства являются:

- Создание независимого органа регулирования;
- Усовершенствование энергетической структуры;
- Усовершенствование методики тарифообразования для лучшего отражения затрат;
- Разработка правил и регламентов относительно доступа производителей и потребителей к сети;
- Помощь в гармонизации стандартов.

Политическая и нормативно-правовая база включает:

- Закон «Об энергетике» (1996 г.);
- Национальная энергетическая программа на 2008-2010 гг. (2008);
- Стратегия развития топливно-энергетического сектора до 2025 г. (2008 г.);
- Закон "Об электроэнергетике" (1996);
- Закон «Об энергосбережении» (1998 г.);
- Закон «О специальном статусе Токтогульского каскада ГЭС и Национальной высоковольтной сети» (2008);

- Закон «О возобновляемой энергии» (2008 г.);
- Закон "О нефти и газе" (2004 г.).

Проект закона «О газовом рынке» был подготовлен, но не был принят. Закон «Об энергосбережении» также охватывает газовый сектор.

Вторичное законодательство включает в себя Правила использования Национальной энергетической сети (2012 г.), Правила поставки и использования природного газа и другие документы, принятые правительством.

Проект закона «Об энергетическом рынке» был подготовлен, но не был принят.

Закон "О естественных и разрешенных монополиях" (1999 г.) установил определенные обязательства для газовых и электрических компаний.

В принципе, доступ третьих сторон к энергетическому рынку предоставляется.

- Закон "Об энергосбережении, энергоэффективности в зданиях" (2013 г.)

Приоритеты сотрудничества между Кыргызстаном и Программой INOGATE на период 2015-2016 гг. отражают национальные приоритеты, предусмотренные в вышеуказанных стратегических документах и на 2013-2014 гг., и приводятся в Таблице 1<sup>1</sup>.

**Таблица 1: Национальные приоритеты Кыргызстана**

Приоритеты
Усовершенствование нормативно-правовой базы
Усовершенствование рыночных правил
Энергетические балансы

### **Раздел 3. Достижения в сотрудничестве Кыргызстана с Техническим секретариатом INOGATE**

Представители Кыргызстана активно участвовали в региональных семинарах и учебно-ознакомительных поездках, приведенных в Таблице 2: Завершенные в 2011-2014 гг. региональные мероприятия Регионального рабочего плана, а также мероприятия INOGATE в стране приводятся в Таблице 2. Наряду с завершенными мероприятиями в Таблице 2 также приводятся текущие мероприятия, которые проект INOGATE взял на себя обязательства провести.

---

<sup>1</sup> Насколько известно Техническому секретариату INOGATE, дублирование с другими донорами отсутствует.

**Таблица 2: Завершенные и текущие мероприятия сотрудничества Кыргызстана с ITS в 2011-2014 гг.**

Прошедшие/текущие мероприятия	Результаты	Воздействие	Сферы
<b>ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ</b>			
Разработка правил подключения к распределительным электрическим и газовым сетям (АНЕФ.112.KG, текущая деятельность)	Предложены правила подключения потребителей и поставщиков к распределительным электрическим и газовым сетям.	Обеспечение активности инвесторов, в т.ч. в секторе ВИЭ	Вопросы регулирования/ правила рынка
Повышение профессионального уровня по составлению и анализу топливно-энергетического баланса (ТЭБ) для топливного комплекса (АНЕФ.113.KG, текущая деятельность)	Предложено Руководство по составлению и анализу ТЭБ на основе данных, собранных в ходе контролирования подготовки к и в ходе осенне-зимнего периода, преоставленные Министерствами и учреждениями, областными администрациями и крупными энергетическими компаниями.	Подготовлен ТЭБ, который основан на международной и европейской практике.	Вопросы регулирования/ правила рынка
Помощь в укреплении независимости органа регулирования энергетики в Кыргызстане (АНЕФ.114.KG, текущая деятельность)	Разработка рекомендаций по совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы Кыргызской Республики с целью укрепления независимости кыргызского регулирующего органа на основе передового опыта ЕС.	Функционирующий независимый орган регулирования энергетики	Вопросы регулирования/ правила рынка
Помощь в принятии 12 межгосударственных газовых стандартов (европейских и международных газовых стандартов)	Принятие 12 межгосударственных газовых стандартов (идентичных европейским газовым стандартам) в национальную систему стандартизации	Национальные газовые стандарты гармонизированы с европейскими газовыми стандартами.	Гармонизация газовых и электроэнергетических стандартов и кодексов

Прошедшие/текущие мероприятия	Результаты	Воздействие	Сферы
	Кыргызстана.		
Помощь в передаче Кыргызстану 100 европейских нефтегазовых стандартов.	Европейские нефтегазовые стандарты уже переданы.	Нефтегазовые стандарты Кыргызстана гармонизированы с европейскими стандартами.	Гармонизация газовых и электроэнергетических стандартов и кодексов
<b>ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА</b>			
Разработка Плана действий по энергетической статистике (ПДЭС на 2012 – 2014 гг.)	ПДЭС разработан и утвержден путем подписания Меморандума о взаимопонимании.	Усовершенствованный сбор и анализ данных.	Усовершенствованные системы энергетической статистики
Осуществлены 2 миссии по оказанию технической помощи для начала и поддержки реализации деятельности, определенной в ПДЭС. Проведены отдельные встречи с основными поставщиками данных (энергокомпаниями) с целью проверки наличия данных, которые необходимы согласно новой концепции сбора энергетических данных.	Опросные листы для различных поставщиков данных приведены в соответствие с ситуацией в Кыргызстане.	Повышение профессионального уровня заинтересованных сторон в энергетической отрасли по составлению официальной энергетической статистики. Улучшена институциональная система энергетической статистики.	Усовершенствованные системы энергетической статистики
Техническая помощь в разработке системы энергетической статистики и модели для сбора энергетических данных	Установлены процедуры сбора энергетических данных по углю, природному газу, сырой нефти и нефтепродуктам, электрической и тепловой энергии и ВИЭ.	Повышение профессионального уровня сотрудников НСК по сбору и составлению энергетической статистики, гармонизированной с европейскими и международными стандартами.	Усовершенствованные системы энергетической статистики
Техническая помощь в разработке методики и структуры составления энергетических балансов. Пересмотрены опросники МЭА на 2013 г.	Установлены структура и методика составления энергетических балансов.	Повышение профессионального уровня сотрудников НСК по сбору и составлению энергетической статистики, гармонизированной с европейскими и международными стандартами.	Усовершенствованные системы энергетической статистики



## Раздел 4. Рабочий план сотрудничества Кыргызстана с проектом ITS

В рамках общего стратегического подхода ITS намерен поддерживать национальные приоритеты, изложенные в Разделе 1 (см. выше), а также приоритеты, определенные в ходе консультаций с заинтересованными сторонами при реализации проекта. Должное внимание также уделяется постоянной технической помощи.

Особое внимание будет уделяться тем областям деятельности, которые согласуются с кругом задач проекта ITS и теми, которые окажут ощутимое воздействие и принесут результаты, при этом не дублируются другими программами ЕС и двусторонними донорами, а также соответствуют новой стратегии INOGATE.

Наиболее приоритетные национальные мероприятия, запланированные на период продления проекта с февраля 2015 г по апрель 2016 г., приведены в Таблице 3, а второстепенные запланированные мероприятия приводятся в Таблице 4.

**Таблица 3: Первоочередные мероприятия, запланированные в рамках сотрудничества Кыргызстана с ITS на 2015-2016 гг.**

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Сферы
	<b>ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА</b>			
CWP.07.KG	Техническая помощь в заполнении пяти совместных вопросников МЭА / Евростата / ЕЭК ООН и комплексного ежегодного энергетического баланса.	Составление первого комплексного энергетического баланса. Заполнение пяти энергетических вопросников.	Повышение профессионального уровня сотрудников НСК по сбору и составлению энергетической статистики, гармонизированной с европейскими и международными стандартами.	Усовершенствование системы энергетической статистики

**Таблица 4: Второстепенные мероприятия, запланированные в рамках сотрудничества Кыргызстана с ITS на 2015-2016 гг.**

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Комментарии
<b>ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ</b>				
CWP.01.KG	Повышение профессионального уровня специалистов независимого регулирующего органа, в т. ч. усиление деятельности по лицензированию, контролю рынка, деятельности по тарифообразованию. (Продолжение 114.KG, текущая деятельность)	Функционирующий независимый орган регулирования энергетики	Повышение прозрачности в управлении сектором, которое приведет к увеличению притока инвестиций и улучшению качества услуг.	Вопросы регулирования/ правила рынка
CWP.02.KG	Последующая работа по KG113 (текущая): техническая помощь для повышения профессионального уровня в составлении и анализе топливно-энергетического баланса (ТЭБ)	Проведено обучение участников тому, как использовать программу и методику разработки прогнозных данных для ТЭБ в электронном виде.	Подготовлен ТЭБ, который основан на международной и европейской практике.	Вопросы регулирования/ правила рынка
CWP.03.KG	Разработка методики тарифообразования для прозрачного распределения затрат в электроэнергетическом секторе и создание механизмов оценки активов.	Предложены методики тарифообразования.	Тарифы, отражающие затраты, стимулирующие приток инвестиций в инфраструктуру.	Разработка методик тарифообразования для электроэнергии и газа
CWP.05.KG АНЕФ.88.KG (ТЗ разрабатывается)	Обучение специалистов Национального органа стандартизации и представителей нефтяных, газовых и электрических компаний по	Повышен профессиональный уровень специалистов Технического комитета в принятии стандартов.	Расширение энергетического сотрудничества Кыргызской Республики с другими СП INOGATE.	Гармонизация газовых и электроэнергетических стандартов и кодексов

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Комментарии
	применению европейских и международных стандартов (АНЕФ.088.KG)			
Новое	Уточнение Дорожной карты по гармонизации электротехнических и газовых стандартов и кодексов Кыргызстана и Плана действий по гармонизации электротехнических и газовых стандартов и кодексов Кыргызстана.			
<b>ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА</b>				
CWP.08.KG	Помощь в разработке стандартной документации (отчетов по качеству) для энергетической статистики и энергетических балансов.	Доступность энергетической статистики и применяемых методик для пользователей энергетических данных.	Усовершенствование использования энергетических данных для планирования энергетической системы и другой национальной деятельности и политики.	Усовершенствование системы энергетической статистики
CWP.09.KG	Техническая помощь по сбору и составлению ежемесячной энергетической статистики и создание модели для составления ежемесячной статистики.	Составлена ежемесячная энергетическая статистика.	Повышение профессионального уровня сотрудников НСК по сбору и составлению энергетической статистики, гармонизированной с европейскими и международными стандартами.	Усовершенствование системы энергетической статистики