

Ежегодное заседание Программы INOGATE 2014 – Брюссель, 22 октября 2014 г.

ВЫВОДЫ

Краткий обзор

Ежегодное заседание Программы INOGATE состоялось 22 октября 2014 года в Брюсселе, непосредственно перед заседанием третьей Платформы Восточного партнерства «Энергетическая безопасность».

Ежегодное заседание было посвящено развитию Программы INOGATE за прошедший год, достигнутым результатам и планам на будущее. Европейская Комиссия объявила, что проект «Технический секретариат INOGATE», который должен был завершиться в январе 2015 г., будет продлён до апреля 2016 года с тем, чтобы обеспечить бесперебойную поддержку Странам-партнерам до появления новых инструментов и помощи.

Приводя новую согласованную стратегию в действие, Технический секретариат INOGATE тесно сотрудничает со Странами-партнерами с целью разработки проектов рабочих планов: национальных и одного регионального. Рабочие планы, разработка которых должна завершиться к концу ноября, сформируют «Программу работ на 2015-2016 гг.» на период продления, тем самым устраняя необходимость в подаче любых дальнейших заявок от бенефициаров на помощь в рамках «Специального экспертного инструмента» (СЭИ).

Среди 56 участников заседания были представители Европейской Комиссии, Секретариата Энергетического Сообщества, Международного энергетического агентства, Технического секретариата INOGATE и Стран-партнеров INOGATE. Впервые была осуществлена прямая трансляция мероприятия, что предоставило возможность дополнительным ключевым участникам из Стран-партнеров и Представительств ЕС принять участие в обсуждении.

Все документы, касающиеся мероприятия, в том числе все презентации, можно найти [здесь](#).

Основные моменты заседаний

Ниже перечислены некоторые **основные моменты** Ежегодного заседания:

Вступительные речи

- Директор Генерального Директората Европейской Комиссии по развитию и сотрудничеству «EuropeAid» (Генеральный Директорат DEVCO), г-н **Микаэль Кёлер**, открыл заседание и отметил ряд важных политических инициатив, которые придают новую форму способу сотрудничества ЕС с соседями.
 - Подписание **соглашения о зоне углублённой и всеобъемлющей свободной торговли** и **утверждение повестки дня Договора об ассоциации** Молдовой, Грузией и Украиной стало основными вехами взаимоотношений в 2014 году. ЕС намерен поддерживать эти страны в выполнении их обязательств в рамках данных соглашений. Молдова и Украина являются членами Энергетического Сообщества, а Грузия – кандидатом на полное членство, поэтому будет важно предпринять необходимые шаги для создания хорошо функционирующих энергетических рынков между государствами-членами ЕС и этими странами.
 - Еще одна ключевая инициатива – **Восточное партнерство**, и существующая в ее рамках **Платформа по энергетической безопасности**, предоставляет условия для

обсуждения вопросов энергетической безопасности ЕС и шести стран-членов Восточного партнерства: Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины. Эта Платформа является важной площадкой для обсуждения того, как создавать необходимую среду для улучшения базовых условий энергетической политики; как поддерживать развитие инфраструктуры, межсетевых соединений и диверсификации поставок; как стимулировать энергоэффективность и использование возобновляемых источников; и как сближать нормативно-правовую базу и политику в области энергетики.

- В то же время, ЕС ценит и поддерживает сотрудничество с нашими **Центрально-Азиатскими партнерами** и призывает к более широкому диалогу не только с ЕС, но и между странами в регионе.
- Ключевой особенностью программы INOGATE **остаётся её региональный характер**, что способствует передаче знаний, передового опыта и, в некоторых случаях, законодательных актов ЕС Странам - партнерам INOGATE со стороны Европейского Союза, облегчает обмен информацией между партнерами INOGATE. Европейский Союз будет продолжать поддерживать реформы в области энергетики.
- Такие программы как INOGATE могут стимулировать изменения путем объединения политиков, обмена опытом, подготовки почвы для реформ, где это необходимо, и просто собрав вместе людей из разных географических областей и культур и таким образом помогая построить доверие и, в конечном итоге, солидарность друг с другом.
- Директор Генерального директората по энергетике Европейской Комиссии, **г-жа Мехтильда Вёрсдёрфер**, рассказала о непростых условиях и новых реалиях энергетического рынка ЕС. Масштаб и актуальность энергетических проблем очень велики, учитывая геополитические события, международную торговлю и изменения климата.
 - Перед ЕС и Странами-партнерами стоят одни и те же проблемы - безопасности, ценовой доступности и сокращения выбросов CO₂. В частности, ЕС по-прежнему зависит от импорта энергоносителей. Шесть стран-членов на 100% зависят от российского газа, и лишь немногие страны являются независимыми. Увеличение затрат на электроэнергию влияет на уровень жизни граждан и конкурентоспособность промышленности. Энергетические системы всё ещё слишком зависят от ископаемого топлива, конкуренция за которые возросла.
 - Основные существующие инициативы включают в себя Рамочную программу ЕС в области климата и энергетики до 2030 г., которая подразумевает сокращение выбросов парниковых газов на 40% (по сравнению с 1990 г.), увеличение использования возобновляемых источников энергии на 27% (для ЕС в целом) и повышение энергоэффективности на 30%.

Сессия 1: «Достижения INOGATE со времени последнего Ежегодного заседания INOGATE»

- **Г-жа Тея Хитаришвили** из **Международного энергетического агентства (МЭА)** представила результаты совместной работы, проделанной МЭА и ITS по подготовке сборника по энергетике (которые ранее назывался «Отчет INOGATE о состоянии дел»), **краткий обзор которого** был распространен впервые на заседании. Презентация была посвящена успехам Стран-партнеров INOGATE во внедрении политических реформ. Проведенные экспертные обзоры показали, что Страны-партнеры имеют ряд общих проблем, таких как устаревающая инфраструктура, увеличение государственного долга, необходимость в разработке комплексных программ энергоэффективности и решении вопросов, связанных с управлением спросом. Ясно, что «наиболее дешевая» энергия, это сэкономленная энергия.

Энергоэффективность может внести наибольший вклад в энергетическую безопасность. Государственный сектор будет испытывать трудности до тех пор, пока политика и тарифы не начнут поддерживать развитие энергетической инфраструктуры. Полный, 550-страничный сборник будет доступен в марте 2015 г., и будет представлен в апреле 2015 г. на трёх региональных мероприятиях в Странах-партнерах INOGATE.

- **Д-р Питер Ларсен**, директор проекта ITS, рассказал о работе Технического секретариата INOGATE за период с октября 2013 года. Была представлена статистика событий и мероприятий, проведенных на протяжении 2013-14 гг. и обновленная информация о 91 заявке на помощь в рамках СЭИ (специального экспертного инструмента по оказанию технической помощи). Также были вкратце представлены некоторые истории успеха INOGATE, которые были обнаружены в ходе мониторинга воздействия, проводимом ITS. Питер Ларсен подчеркнул необходимость активного участия национальных экспертов во всей деятельности ITS.
- **Г-н Роб де Лобель**, Генеральный Директорат DEVCO, представил результаты работы проекта INOGATE «Энергоэффективность в зданиях» (ESIB). Проект ESIB уже завершился, но в результате проекта был подготовлен ряд полезных материалов. Страна-партнеру рекомендуется использовать ценные наработки по энергоэффективности, все из которых будут доступны на веб-сайте INOGATE.
- Обновленная информация о деятельности проекта «Устойчивая энергетика в Центральной Азии» (CASEP), связанного с Программой INOGATE, была представлена **г-ном Полем Муленом**, руководителем проекта. Трехлетний проект больше направлен на энергоэффективность, чем на возобновляемую энергию, из-за инвестиционного климата. Проект продлится до апреля 2016 г., подробная рабочая программа вскоре появится на веб-сайте INOGATE.
- **Г-н Матье Буске**, Генеральный директорат DEVCO, в соответствии с заявлением, сделанным ранее директором Кёлером, объявил, что Комиссия приняла решение продлить проект ITS еще на один год. В связи с этим проект ITS разработал стратегию, представленную Страна-партнеру. ITS меняет свой подход, переходя от заявок на помощь в рамках СЭИ на региональный рабочий план (РРП), дополненный отдельными национальными рабочими планами (НРП). Новая стратегия ITS вместе с региональным и национальными рабочими планами обеспечит прочную платформу для реализации как общих, так и конкретных целей INOGATE на следующий год. Региональный рабочий план послужит основой для проведения региональных мероприятий, которые важны для всех Стран - партнеров INOGATE.
- В ходе обсуждения некоторые Страны-партнеры выразили озабоченность упразднением СЭИ (специального экспертного инструмента), но ЕК заверила, что страны будут по-прежнему получать индивидуальную поддержку на основании запросов, с учетом их индивидуальных потребностей и приоритетов. Каждой Стране-партнеру был предоставлен проект рабочего плана для данной страны, а также согласован конечный срок для получения комментариев от страны – 7 ноября. Было отмечено, что предпосылками для успеха Программы является активная роль Стран-партнеров и «поддержка в реализации».

Сессия 2: «Энергетическая безопасность в ЕС и Странах-партнерах INOGATE»

- **Г-н Ханс ван Стин**, Генеральный Директорат по энергетике, представил углубленную презентацию, посвященную Сообщению Европейской Комиссии относительно Европейской стратегии энергетической безопасности (ЕСЭС) и результатам стресс-тестов. ЕСЭС тесно связана с *Рамочной программой ЕС в области климата и энергетики до 2030 г.* Были перечислены краткосрочные и долгосрочные меры данной стратегии. Краткосрочные меры отражают неотложные действия, направленные на то, чтобы справиться со значительными

перебоями в поставках в течение зимы 2014 - 2015 года. В то время как долгосрочные меры включают в себя сокращение энергопотребления, построение хорошо функционирующего и полностью интегрированного внутреннего рынка, увеличение производства энергии в ЕС и диверсификацию поставок энергоносителей, среди прочего.

- Механизмы ЕС для поддержки энергетической безопасности в Странах-партнерах INOGATE были представлены **г-жой Натальей Миолато, Генеральный директорат DEVCO**. Мероприятия по оказанию технической помощи и повышению профессионального уровня осуществляются на основании трех-целевого подхода: 1) двусторонняя помощь (двустороннее партнерство, TAIEX, бюджетная поддержка и пр.); 2) региональная помощь (INOGATE и поддержка органов местного самоуправления, которые присоединились к инициативе «Соглашение мэров»; 3) содействие инвестициям за счет механизма финансирования добрососедской политики (NIF) и инструмента финансирования для Центральной Азии (IFCA).

Сессия 3: «Планы INOGATE на будущее и поддержка ЕС в области энергетики»

- Концепция Программы INOGATE, основанная на новой стратегии ITS и национальных рабочих планах, было представлено с трех разных позиций: 1) Европейской Комиссии: **Матье Буске**, 2) проекта ITS: **д-р Питер Ларсен** и 3) Стран-партнеров: **Галина Парсиан**, координатор INOGATE по стране для Молдовы.
- **Г-жа Хелен Райдинг**, руководитель проекта ЕК «Глобальная оценка поддержки со стороны ЕС, представленной в области энергетики странам Восточного партнерства и Центральной Азии в течение 2007-2013 гг.» выступила с презентацией оценки поддержки Стран-партнеров в энергетической сфере со стороны ЕС в прошлом и в настоящем, а также уроков, извлеченных для будущей поддержки. Работа над этим проектом продолжается, итоговый отчет ожидается в конце 2014 года, для работы над рекомендациями выделен краткий период в начале 2015 г. Во время Ежегодного заседания было важно получить некоторые предварительные комментарии от Стран-партнеров о возможных формах поддержки, которые ЕС может обеспечить в будущем для поддержания энергетической безопасности Стран-партнеров. Всем странам было предложено в ближайшие дни представить дополнительные замечания и комментарии Хелен Райдинг.
- После оживленной дискуссии, Страны-партнеры выразили свою признательность не только за работу, осуществляемую проектом INOGATE на сегодняшний день, но также и за предусмотренное продолжение помощи со стороны ЕК после 2016 г. Г-н Матье Буске, Генеральный директорат DEVCO, закрыл совещание, вкратце изложив основные вопросы, которые обсуждались и были согласованы в ходе заседания. Один из самых важных моментов заключался в том, что НРП в предлагаемом виде включали больше мероприятий, чем в действительности можно осуществить при имеющихся ограниченных ресурсах. Поэтому всем Странам-партнерам было предложено расставить приоритеты в деятельности в своих рабочих планах таким образом, чтобы в случае необходимости сокращения деятельности, ЕК могла бы, по возможности, сохранить главные приоритеты каждой страны. Было решено, что Страны-партнеры направят свои окончательные комментарии проекту ITS до 7 ноября 2014 года. Наконец, ЕК отметила, что еще не провела полный обзор НРП, и поэтому будет проводить этот обзор параллельно со Странами-партнерами, так чтобы окончательные версии НРП были подготовлены до конца ноября 2014 года.
- Участники почтили память Альбертуса Звиринга, руководителя проекта ITS, который скончался в сентябре. Альберта высоко ценили сотрудники по проекту ITS, коллеги из Европейской Комиссии и Стран-партнеров.