



This project is funded by the European Union

Презентация для координаторов INOGATE по странам

28 апреля 2015 г.

Общая оценка поддержки, предоставленной ЕС в энергетике в странах Восточного партнерства и Центральной Азии (2007 – 2013 гг.)

Хелен Райдинг,
Руководитель проекта
AETS

Цель проекта

Согласно Техническому заданию, существуют 4 цели (в кратком изложении):

- a) Анализ прошлого и текущего выполнения различных **инструментов и методов региональной помощи**, используемых в энергетическом секторе;
- b) Общий анализ результатов и воздействия прошлых и текущих региональных мероприятий проекта;
- c) Определение **потребностей** Стран-партнеров **в среднесрочной и долгосрочной (5-10 лет) перспективе** и актуальность поддержки ЕС для их удовлетворения;
- d) Ряд **рекомендаций по разработке и подготовке проектов** или программ для регионального энергетического сектора.

Что сделано до настоящего времени

Фаза I. Подготовка визитов в страны летом 2014 г.

- Начало 24 июня 2014 г.;
- Группа из 4 экспертов:
 - Хелен Райдинг, руководитель группы экспертов;
 - Иньиго Аренсибия, освещает Беларусь, Молдову, Украину и Туркменистан;
 - Джейк Делфия, освещает Армению, Азербайджан, Грузию;
 - Кириакос Аргирудис, освещает Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан

Фаза II. Отчеты и обсуждение с Генеральным директоратом по европейской политике соседства и переговорам о расширении (DG NEAR)/ Генеральным директоратом развития и сотрудничества (DEVCO) осенью и зимой 2014 г.

- Подготовлены отчеты о поездках в каждую страну;
- Подготовка отчета в два этапа: первая редакция – для обсуждения с DG NEAR;
- 6 марта должна быть подготовлена вторая редакция после критического анализа и внесения замечаний от DG NEAR и последующих замечаний и предложений от заинтересованных сторон в феврале;
- Доработка отчета в марте;
- **Подготовка краткого обзора отчета на русском языке.**

Фаза III. Разработка рекомендаций (в настоящее время)

Скажите нам, что Вы думаете!

Данный проект поддерживается и направляется Европейской Комиссией, и представлен компанией «AETS». Настоящая презентация не обязательно отражает взгляды и мнения Европейской Комиссии

Основы энергетической политики в перспективе

Основы политики (только Восточное партнерство)

- Платформа III. Энергетическая безопасность;
- Обязательства по Договору о создании Энергетического сообщества;
- Обязательства в энергетической сфере в соответствии с соглашениями об ассоциации и о свободной торговле

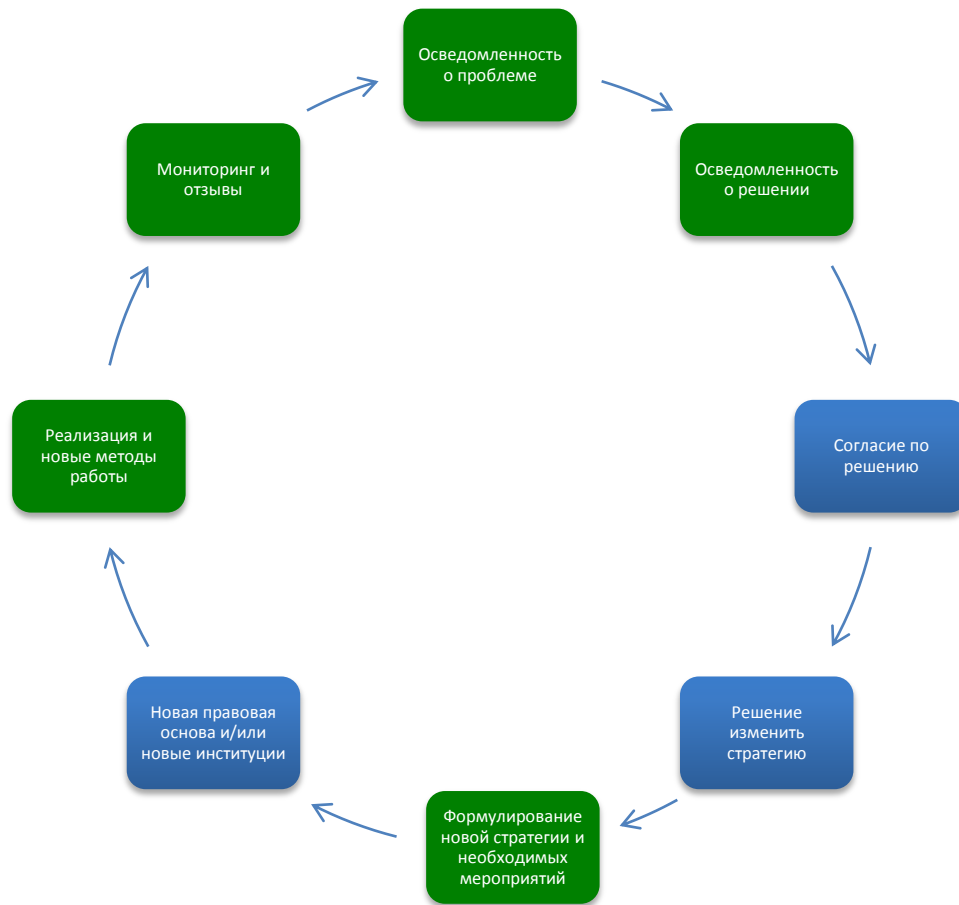
Разработка инвестиционных проектов

- NIF, E5P, NEFCO, NDEF, IFCA;
- Кредиты МФО для инвестиций в инфраструктуру, кредитные линии

Но в настоящее время устанавливается связь между проектным финансированием и обязательствами в сфере политики

- Поддержка ЕС направлена на результат и рациональное использование денег.
- Может быть введена обусловленность для реформирования правовой и институциональной основ до выделения кредитных средств.

Структура проекта с участием многих стран



Цикл политики

Зеленым показаны возможности для помощи ЕС, голубым показаны области самостоятельной работы стран.

Вопросы временных рамок, группирования и масштаба:

Повышение осведомленности полезно на ранних стадиях, но меньше используется, когда необходимо подготовить или реализовывать законопроекты в конкретной стране. Необходимы более специализированные консультации, что требует больше ресурсов. Обычно ресурсы предоставляются двумя сторонами.

Для региональных проектов, трудно правильно определить временные рамки: синхронизация помощи, т.к. страны в целом продвигаются с разной скоростью, имеют различные правительственные циклы и распорядок работы парламентов, а также разные масштабы энергетического сектора.

Выводы для региональной программы

- Небольшие, но более однородные группы;
- Меньшее количество вопросов, над которыми работают;
- Конкуренция за ресурсы;
- Логико-структурный анализ для проверки мероприятий, смогут ли они достичь объективно измеряемые результаты/воздействие, а не только непосредственных результатов работы;
- Связь финансирования инвестиционных проектов с основными достижения в энергетической политике

Общие запросы для поддержки

Запрашиваемая помощь:

- Запрашиваемая помощь общего характера (связана с обязательствами по Договору о создании Энергетического сообщества, если это уместно) охватывает торговлю энергией, энергетические рынки, ЭЭ и ВИЭ;
- Просьба включить новое направление – организации гражданского общества – в дебаты по политике;

Страны, с которыми работать:

- Соседние страны, особенно те, которые участвуют в торговле энергией с ЕС;
- Государства-члены ЕС, особенно там, где это уместно.

Инструменты

- Партнерство (твиннинг) рассматривалось одобрительно;
- Двухсторонняя поддержка ожидалась в энергетическом секторе стран, за исключением Молдовы и Украины;
- Необходима поддержка инвестиционных проектов.

Наши предложения по группам стран

1. Комплексная группа, включающая все страны;
2. Группа по Договору об Энергетическом сообществе (Молдова / Украина и, в будущем, Грузия?)
3. Группа по энергетическим коридорам (варьируется для газа, нефти и электроэнергии)
 - Азербайджан
 - Грузия
 - Украина
 - Польша (электроэнергия/газ)
 - Турция (электроэнергия/газ/нефть)
 - Иран (газ)
 - Казахстан
 - Туркменистан
 - Узбекистан
4. Внутренние (национальные) рынки (Азербайджан, Грузия и Армения/Беларусь?)
5. Группа по энергетической безопасности (Таджикистан, Кыргызстан)

Комплексная группа (11 стран)

Обмен информацией

Улучшение регулярных контактов между DG NEAR/DEVCO и министерствами-бенефициарами

- Каким образом, когда, о чем? Как улучшить?
- Должен ли обмен информацией идти через проекты? Через Представительства ЕС? Напрямую с DG NEAR?
- Меньше официальных семинаров и больше диалога за круглым столом?
- Постоянная Группа представителей высокого уровня, такая как в Договоре об Энергетическом сообществе? Но без политических обязательств от стран.
- Что будет с Рабочими группами? Полученные уроки? Являются ли Группы согласованных действий ЕС лучшей моделью? Или Тематические рабочие группы Договора об Энергетическом сообществе?

Требуется ли здесь техническая помощь?

- Требуется ли официальным лицам Министерств энергетики помощь в представлении вопросов политики своим министрам? Приобретенной осведомленности? Краткого обзора отчетов?
- Поддержка управленческого процесса? Реальные рамки для внедрения законодательства, реализации политики? Планирование выполнения?

Комплексная группа (11 стран). Техническая работа

Общее согласие, что все страны хотят работать в сфере:

- Энергетической статистики (продолжение работы по подготовленным планам работы);
- Обзоров состояния дел во всех странах (каждые два года)

Была ли эта работа успешной с учетом того, что репутация МЭА приумножила эффект в этих двух сферах?

Является ли экспертный обзор состояния дел хорошим механизмом, который может быть использован в других сферах?

Группы стран и темы

Предварительные условия:

- Небольшие, но более однородные группы;
- Меньшее количество вопросов, над которыми работают;
- Конкуренция за ресурсы;
- Больше внимание на реализацию, чем на повышение осведомленности;
- Логико-структурный анализ для проверки, смогут ли мероприятия достичь объективно измеряемые результаты/воздействие в каждой стране, а не только представленных непосредственных результатов работы;
- Группы могут измениться за период 2014-2020 гг. (как участники, так и темы).

Вопросы для обсуждения:

- Минимальные требования к законодательству перед тем как присоединиться к группе?
- Поэтапная или параллельная работа?
- Коллективное партнерство (твиннинг)? (возможно ли это организовать?)
- Более активное участие комплексной группы в формирование групп?

Группа по Договору об Энергетическом сообществе

Внимание на разработку региональной энергетической стратегии

- Разработка региональных энергетических прогнозов;
- Определение региональных оптимальных инвестиционных проектов;
- Координация действий для разработки портфеля инвестиционных проектов (особые условия для Украины, так как Украина – большая страна?)

Совместные инструменты

- Интеграция региональных инструментов для западно-балканских стран и стран Восточного партнерства, которые являются членами Энергетического сообщества;

(или)

- Соответствие технической помощи, которая предоставляется для западно-балканских стран как группе, с аналогичной технической помощью, предоставляемой для группы стран – Украина, Молдова и Грузия?;

(и)

- Некоторые инструменты (особенно по ЭЭ), разработанные для западно-балканских стран, можно перенести в техническую помощь для данной группы стран;

Кроме того, более активное участие Секретариата Энергетического сообщества (ECS) в выборе инвестиционных проектов в рамках инвестиционного механизма соседства (NIF), как и в случае с Западно-балканской инвестиционной базой (WBIF).

Внутренние (национальные) рынки (Азербайджан, Грузия плюс Армения/Беларусь?)

Группа для:

- стран, которые не планируют имплементировать 3-й энергетический пакет ЕС;
- стран, планирующих, по всей вероятности, присоединиться к региональному энергетическому рынку в рамках ЕАЭС;
- запланированной помощи в создании НАЦИОНАЛЬНОГО рынка

Ориентация на коммерциализацию государственных предприятий и развитие конкуренции

- Разделение функций управления и учета (НЕ путать с мерами по приватизации, которая не требуется законодательством ЕС);
- Разработка новых органов, необходимых для рыночной экономики: ОСП, регулятор (возможно, с помощью предварительного сравнительного анализа для выявления пробелов);
- Сокращение технических и коммерческих потерь;
- Целевые показатели обслуживания клиентов и надежность поставок;
- Проектирование доступа третьей стороны к сети и льготных тарифов для производителей энергии из ВИЭ.

Какими должны быть минимальные требования для присоединения к группе?

Наработки

(необходимо больше времени для обдумывания и обсуждения)

Группа по энергетическим коридорам (варьируется для газа, нефти и электроэнергии)

- Требуются ли отдельные группы по видам энергоносителей?
- Поддержка торговли и инвестиций;
- На практике, по-видимому может включать все страны за исключением Беларуси (неправильно!)
- Новые предложения Энергетического союза ЕС могут повлиять на тип поддерживаемых проектов

Группа по энергетической безопасности (Таджикистан, Кыргызстан)

- Инфраструктурные связи / соглашения о солидарности;
- Устойчивое развитие энергетики и водных ресурсов;
- Дополнительно, по желанию, вопросы Группы по внутренним рынкам.

Скажите нам, что Вы думаете!

(лучше сейчас, но можно и до июня)

д-р Хелен Райдинг

AETS

hryding@yahoo.co.uk