

Неофициальный перевод

ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ РЕДАКЦИЯ

Технический секретариат INOGATE Рабочий план для страны: Беларусь

«Технический секретариат INOGATE и комплексная программа в поддержку Бакинской инициативы и энергетических целей Восточного партнерства»

Контракт № 2011/278827

Проект в рамках Программы INOGATE

Исполнители:

Ramboll Denmark A/S (ведущий партнёр)

EIR Global

The British Standards Institution

LDK Consultants S.A.

MVV decon GmbH

ICF International

Statistics Denmark

Energy Institute Hrvoje Požar

Название документа	Технический секретариат INOGATE Рабочий план для Беларуси
Статус документа	Окончательная редакция

	Имя	Дата
Подготовлен	Никос Цакалидис, Александр Антоненко, Аленка Киндерман Лончаревич, Виктор Петренко	30/01-2015
Редактирован	Фредрик Питцнер-Йоргенсен	02/02-2015
Утвержден	Питер Ларсен	05/02-2015

Эта публикация была подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности авторов и ни в коей мере не отражает точку зрения Европейского Союза.

Содержание

Список сокращений.....	4
Раздел 1. Введение	5
Раздел 2. Энергетическая политика Беларуси.....	5
Раздел 3. Достижения в сотрудничестве Беларуси и проекта ITS.....	7
Раздел 4. Рабочий план сотрудничества Беларуси с проектом ITS.....	10
Таблица 1. Приоритеты сотрудничества между Беларусью и проектом ITS на 2015-2016 гг.	7
Таблица 2. Завершенные и текущие мероприятия в рамках сотрудничества Беларуси и ITS в 2011-2014	7
Таблица 3. Основные приоритетные мероприятия для сотрудничества Беларуси и ITS, запланированные на 2015-2016 гг.	10
Таблица 4. Второстепенные мероприятия для сотрудничества Беларуси и ITS, запланированные на 2015-2016 гг.	11

Список сокращений

СА	Соглашение об ассоциации
СЭИ	Специальный экспертный инструмент
ПД	План действий
БЕЛСТАТ	Национальный статистический комитет Республики Беларусь
ВУ	Беларусь
НРП	Национальный рабочий план
Э и Г	Электроэнергия и газ
ДЭС	Договор о создании Энергетического сообщества
ЭЭ	Энергоэффективность
ЭС	Энергетическое сообщество
ENTSO-E	Европейская сеть операторов систем передачи электроэнергии
ENTSO-G	Европейская сеть операторов систем транспортировки газа
ПДЭС	План действий по энергетической статистике
ЕС	Европейский союз
GE	Грузия
INO GATE	Программа регионального сотрудничества в энергетической сфере между Европейским Союзом, Причерноморскими и Прикаспийскими государствами, а также соседними с ними странами
ITS	Технический секретариат INO GATE
АК	Акционерная компания
НСИ	Национальный статистический институт
СП	Страна-партнёр
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ДК	Дорожная карта
УЭ	Устойчивая энергетика
ТП	Техническая помощь
ТП - СЭС	Техническая помощь в поддержку развития системы энергетической статистики
ОСП	Оператор системы передачи

Раздел 1. Введение

Общая цель национального рабочего плана (НРП) на период реализации проекта с февраля 2015 г. по апрель 2016 г. заключается в определении мероприятий INOGATE, которые будут осуществляться исходя из конкретных запросов Страны-партнёра и опыта экспертов. В настоящем документе содержится анализ потребностей и приоритетов стран, проведенный проектом ITS, стратегия, предлагаемая проектом, и обоснование деятельности

Представленные здесь мероприятия учитывают двусторонние и торговые соглашения между ЕС и Страной-партнёром, а также другие проекты ЕС и деятельность других доноров в Стране-партнёре.

Настоящий национальный рабочий план был подготовлен Техническим секретариатом INOGATE в консультациях со Страной-партнером и Европейской Комиссией.

INOGATE является инструментом регионального сотрудничества ЕС, который основан на межрегиональном и внутрирегиональном сотрудничестве Стран-партнеров и укреплении потенциала, особенно в таких направлениях:

- Техническое и нормативное консультирование по вопросам энергетической безопасности, эффективности и развития энергетических рынков;
- Проведение политики в сфере энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии;
- Энергетическое и экономическое планирование за счёт использования усовершенствованной энергетической статистики;
- Содействие инвестициям в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии.

Технический секретариат INOGATE предоставляет краткосрочную или среднесрочную техническую помощь в этих сферах на региональном и национальном уровне.

Раздел 2. Энергетическая политика Беларуси

Правовая структура в Беларуси отличается от правовых структур других Стран-партнёров. Конституция является наивысшим законодательным актом страны, за которым следуют решения, указы и приказы Главы государства, затем конституционные законы и другие законодательные акты, постановления Кабинета Министров и другие акты отраслевых министерств.

В соответствии с анализом экспертов ITS, основными стратегическими направлениями энергетической политики правительства являются ¹:

- повышение энергетической безопасности страны;
- надежное снабжение населения энергетическими ресурсами;
- снижение себестоимости продукции, транспортировки и потребления энергетических ресурсов;

¹ Подробности см. в «Отчете о стране: Беларусь, октябрь 2014г.»

- оптимальное использование внутренних энергетических ресурсов;
- повышение финансовой стабильности, функционирования и развития топливно-энергетического сектора.

В соответствии с концепцией энергетической безопасности Беларуси ключевыми приоритетами являются:

- диверсификация поставщиков топлива и энергии в энергетическом балансе;
- повышение надежности энергетической системы Беларуси.

Реформирование энергетической системы Беларуси должно проводиться поэтапно.

Основными политическими целями энергетической стратегии являются:

- модернизация и развитие генерирующих мощностей электрической и тепловой энергии;
- сокращение использования природного газа в производстве электрической и тепловой энергии за счет более широкого использования местных видов топлива, возобновляемой энергии и технологий выработки энергии с использованием отходов;
- модернизация и усовершенствование сетей;
- развитие инфраструктуры информационных технологий (ИТ) и центрального управления технологиями;
- улучшение финансового оздоровления поставщиков энергии;
- усовершенствование тарифной политики, включая поэтапную отмену перекрестного субсидирования;
- сокращение импорта энергоносителей;
- усовершенствование структуры централизованного управления энергетической системой;
- создание условий для недискриминационного доступа к электрическим сетям;
- усовершенствование правовой и нормативной базы в энергетическом секторе с возможностью формирования рыночных условий, а также создание и развитие атомной энергетики;
- сокращение выбросов парниковых газов;
- разработка проектов трансграничных электросетевых проектов с целью создания возможностей для торговли электроэнергией;
- увеличение финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР).

Эксперты ITS определили следующие основные документы в сфере энергетической политики и нормативно-правовой базы Республики Беларусь:

- Закон «О газоснабжении» (2003 г.);
- Закон «Об энергосбережении» (1998 г.);
- Закон «О возобновляемых источниках энергии» (2010 г.);
- Правила электроснабжения (2011 г.);
- Государственная программа развития энергетической системы Беларуси на период до 2016 года, (2013 г.);

- Разработка стратегии использования энергетического потенциала Республики Беларусь (2010 г.).

Отношения Беларуси с ЕС в энергетической сфере не оформлены в конкретных соглашениях, таких как Соглашение об ассоциации или о членстве в Энергетическом сообществе.

На основании стратегии ITS и последующих комментариев, полученных от Беларуси, в Таблице 1² приведены приоритеты сотрудничества между Беларусью и Техническим секретариатом INOGATE на период 2015-2016 гг.

Таблица 1. Приоритеты сотрудничества между Беларусью и проектом ITS на 2015-2016 гг.

Приоритеты
Тарифная реформа *
Усовершенствование нормативно-правовой базы
Трансграничная торговля *
Составление карты ВИЭ
Сбор энергетических данных
Энергетические балансы
Энергетические показатели

Примечание: * добавлено белорусской стороной после завершения работы над стратегией ITS.

Раздел 3. Достижения в сотрудничестве Беларуси и проекта ITS

Представители Беларуси принимали активное участие в региональных семинарах и учебно-ознакомительных поездках, перечисленных в Таблице 2 «Завершенные и текущие мероприятия в рамках сотрудничества Беларуси и ITS в 2011-2014 гг.» Регионального рабочего плана, а также в национальных мероприятиях Программы INOGATE, перечисленных в этой Таблице. В дополнение к завершенным мероприятиям, Таблица 2 также отражает текущие мероприятия, которые проект INOGATE обязался реализовать.

Таблица 2. Завершенные и текущие мероприятия в рамках сотрудничества Беларуси и ITS в 2011-2014

Прошедшие/текущие мероприятия	Результаты	Воздействие	Сферы
ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ			
Помощь в продвижении инвестиций в сектор устойчивой энергетики в плане подключения к энергосистеме Беларуси	Рекомендации для Беларуси по совершенствованию правил присоединения к	Ясность законодательства уменьшает неопределенность для потенциальных	Вопросы регулирования/ правила рынка

² Насколько известно проекту ITS, дублирования с деятельностью других доноров не происходит.

Прошедшие/текущие мероприятия	Результаты	Воздействие	Сферы
(АНЕФ.024.ВУ). Завершено.	электрическим сетям с учетом европейского опыта.	инвесторов и, таким образом, способствует инвестициям.	
УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГЕТИКА			
АНЕФ.026.ВУ, завершено: содействие в усовершенствовании действующего законодательства, направленного на содействие использованию ВИЭ для выработки тепловой и электрической энергии	Предложены для принятия изменения в существующее законодательство.	Законодательство Беларуси усовершенствовано в отношении содействия выработке тепла и электроэнергии из ВИЭ.	Разработка/усовершенствование законодательной базы
АНЕФ.085.ВУ, завершено: обучение сотрудников коммерческих банков финансированию инвестиционных проектов по ЭЭ / ВИЭ.	Сотрудники Банка BelVeb прошли обучение оценке инвестиционных проектов ЭЭ / ВИЭ.	Были предоставлены кредитные линии для инвестиционных проектов по ЭЭ / ВИЭ.	Содействие инвестициям.
АНЕФ.087.ВУ, завершено: организация Международного форума «Инвестиции в возобновляемые источники энергии для устойчивого развития энергетики»	Повышение уровня знаний высокопоставленных лиц, принимающих решения, о преимуществах развития ВИЭ. Были предложены для принятия изменения существующего законодательства.	Законодательство Беларуси усовершенствовано в соответствии с передовым опытом ЕС по содействию использованию ВИЭ.	Содействие инвестициям. Разработка/усовершенствование законодательной базы.
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА			
Техническая помощь в разработке Плана действий по энергетической статистике (ПДЭС 2012 – 2014 гг.)	ПДЭС разработан и утверждён.	Эффективное планирование содержания и динамики деятельности и использование имеющихся ресурсов для развития энергетической статистики.	Усовершенствование системы энергетической статистики
1-ая миссия технической помощи по инициированию и поддержке выполнения ПДЭС: разработка концепции для сбора данных для расчёта показателей ЭЭ и ознакомление с составлением показателей ЭЭ.	Подготовлен план проведения обследования энергопотребления в бытовом секторе и составления показателей ЭЭ.	Повышен профессиональный уровень сотрудников Белстата по сбору и компиляции энергетической статистики и балансов, гармонизированных с европейскими и международными стандартами.	Усовершенствование системы энергетической статистики
2-ая миссия технической помощи по проведению обследования энергопотребления в бытовом секторе.	Разработана методика обследования энергопотребления в бытовом секторе.	Повышен профессиональный уровень сотрудников Белстата по сбору и	Усовершенствование системы энергетической

Прошедшие/текущие мероприятия	Результаты	Воздействие	Сферы
<p>бытовом секторе. Разработка индивидуальной модели для составления показателей ЭЭ. Комплексный энергетический баланс. Завершено.</p>	<p>Повышена точность данных по энергопотреблению в бытовом секторе. Составлены предварительные показатели ЭЭ. Составлен комплексный энергетический баланс.</p>	<p>компиляции энергетической статистики, гармонизированной с европейскими и международными стандартами. Поддержка в реализации политики и мер по повышению ЭЭ.</p>	<p>статистики</p>
<p>Отдельное мероприятие в ходе 1-й миссии тех. помощи: проведено национальное заседание ключевых заинтересованных сторон энергетики, посвященное важности энергетической статистики для разработки политики и принятия решений, а также для соответствующего разделения труда и обмена данными.</p>	<p>Поддержка политиков в вопросах развития нормативно-правовой и институциональной базы энергетической статистики и планирования энергетической системы.</p>	<p>Повышена осведомлённость о важности и использовании официальных статистических данных для разработки политики и принятия решений.</p>	<p>Усовершенствован ие системы энергетической статистики</p>

Раздел 4. Рабочий план сотрудничества Беларуси с проектом ITS

В рамках общего стратегического подхода проект ITS намерен поддерживать национальные приоритеты, изложенные в Разделе 2. Должное внимание уделяется текущей технической помощи, в том числе и от других доноров. Всё это обеспечивается за счет координационных совещаний с бенефициарами и донорами, которые в настоящее время предоставляют техническую помощь (ТП) Беларуси.

Особое внимание будет направлено на такие области деятельности, которые соответствуют техническому заданию проекта ITS, приносят ощутимое воздействие и результаты, не дублируются другими программами ЕС и двусторонними донорскими программами, а также соответствуют новой стратегии INOGATE.

Основные приоритетные национальные мероприятия, запланированные на период продления проекта с февраля 2015 г. по апрель 2016 г. приведены в Таблице 3, а второстепенные мероприятия перечислены в Таблице 4.

Таблица 3. Основные приоритетные мероприятия для сотрудничества Беларуси и ITS, запланированные на 2015-2016 гг.

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Область
ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ				
CWP.03.BY	Разработать модель и нормативно-правовые акты для устранения перекрестного субсидирования тарифов на энергию (электроэнергию) при поддержке бенефициара (Министерство энергетики).	Разработана и предложена модель для тарифов, отображающих затраты, и подготовлен ряд нормативно-правовых актов.	Сокращение или окончательное устранение перекрестных субсидий.	Разработка методик формирования тарифов на газ и электроэнергию
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА				
CWP.08.BY	Организация и проведение обследования конечного энергопотребления в секторе домашних хозяйств на основе перечня переменных и методов, определенных МЭА/Евростатом.	Повышена точность данных энергетической статистики по домохозяйствам и создана база данных для составления показателей ЭЭ. Создана институциональная база для составления, мониторинга и верификации показателей ЭЭ.	Повышен проф. уровень специалистов Белстата в отношении сбора и составления более детализированной и надёжной энергетической статистики.	Усовершенствование системы энергетической статистики.
CWP.10.BY	Техническая помощь в разработке инструмента для мониторинга и	Модель / инструмент для ежегодного мониторинга и оценки мер по ЭЭ.	Более широкое использование энергетической статистики в реализации политики	Усовершенствование системы энергетической статистики. Поддержка

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Область
	оценки политики и мер по ЭЭ. Согласованный расчёт показателей энергоэффективности для сектора домохозяйств и промышленности в соответствии с директивами ЕС 2010/31/ ЕС и 2012/27/ ЕС.		в области энергоэффективности и энергетического планирования.	реализации политики в области ВИЭ. Более широкое использование энергетической статистики для энергетического планирования.
CWP.11.BY	Техническая помощь в подготовке плана и концепции для проведения энергетического обследования в секторе бытовых услуг в 2016 г.	Разработана методологическая и процедурная концепция для сбора данных в секторе услуг.	Повышен проф. уровень специалистов Белстата в отношении сбора более детализированных энергетических данных. Повышена точность энергетической статистики в секторе услуг.	Усовершенствование системы энергетической статистики.

Таблица 4. Второстепенные мероприятия для сотрудничества Беларуси и ITS, запланированные на 2015-2016 гг.

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Область
ГАЗ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ				
CWP.05.BY	Развитие (модернизация) системы автоматизированного контроля и выставления счетов в электроэнергетике за счёт внедрения технологии «разумной сети» в Республике Беларусь.	Для Республики Беларусь будет подготовлен отчёт с описанием ситуации и дальнейшие рекомендации по развитию «разумных сетей».	Сокращение нетехнических потерь, рационализация использования электроэнергии за счёт внедрения методов управления спросом.	Эффективность газовой и электроэнергетической инфраструктуры
УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГЕТИКА				
CWP.06.BY	Помощь в улучшении инвестиционного климата в сфере УЭ.	Разработка рекомендаций относительно инвестиционного климата в сфере УЭ и усовершенствование законодательства, например, условий кредитования, регулирования	Улучшено законодательство по финансированию устойчивой энергетики.	Содействие инвестициям.

Номер	Мероприятия	Ожидаемые результаты	Ожидаемое воздействие	Область
		банковской деятельности, тарифообразования, фискальных стимулов и институциональной инфраструктуры.		
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА				
CWP.09.BY	Техническая помощь по расчёту доли ВИЭ за период до 2014 г.; согласованный расчёт доли энергии, произведенной из ВИЭ, в соответствии с Директивой 2009/28/ЕС и инструментом SHARE.	Создана модель / инструмент для ежегодного мониторинга и оценки доли ВИЭ.	Более широкое использование энергетической статистики для планирования политики и программ в области ВИЭ.	Усовершенствование системы энергетической статистики. Поддержка реализации политики в области ВИЭ. Более широкое использование энергетической статистики для энергетического планирования.
CWP.12.BY	Разработка концепции (моделей и методов) для прогнозного потребления энергии на кратко-, средне- и долгосрочный периоды с целью поддержки разработки прогнозных энергетических балансов.	Рассчитано прогнозное потребление энергии на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды.	Более полное использование энергетических данных для планирования энергетической системы и другой национальной деятельности и политики.	Поддержка в использовании инструментов энергетического планирования.
CWP.13.BY	Техническая помощь в применении инструмента для расчета выбросов CO ₂ от стационарных и передвижных источников энергии (в соответствии с методикой МГЭИК*, разработанной в рамках РКИК ООН).	Модель для мониторинга и оценки сокращения выбросов CO ₂ ; согласованный расчёт сокращения выбросов CO ₂ .	Более широкое использование энергетической статистики для планирования и осуществления мер по смягчению последствий от выбросов CO ₂ .	Усовершенствование системы энергетической статистики. Поддержка политики и стратегии по смягчению последствий изменения климата.