



This project is funded by the European Union

Ежегодное заседание INOGATE
22 октября 2014 года
Брюссель

Глобальная оценка помощи ЕС в области
энергетики для стран Восточного Партнерств и
Центральной Азии (2007 – 2013)

Хелен Райдинг
Руководитель группы экспертов
AETS

О проекте

- Стартовал 24 июня 2014 года, должен представить свой отчет в конце 2014 года с последующим анализом принятых рекомендаций в 2015 году.
- Группа из четырех экспертов:
 - Хелен Райдинг, руководитель группы
 - Иньиго Аресибиа, работает с Беларусью, Молдовой, Украиной и Туркменистаном
 - Джейк Делфия, работает с Арменией, Азербайджаном, Грузией
 - Кириакос Аргирудис, работает с Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном
- На сегодняшний день все страны были посещены.
- В настоящее время готовится сводный отчет о результатах миссии, однако материалы необходимо доработать до получения окончательного отчета с рекомендациями.
- Эта презентация имеет целью предоставить информацию о первоначальных выводах и получить отзывы.

Этот проект поддерживается и направляется Европейской комиссией и представлен AETS. Презентация не обязательно отражает взгляды и мнения Европейской Комиссии.

Цель проекта

Исходя из ТЗ существует четыре цели (приведены ниже):

- a) Анализ прошлого и текущего выполнения различных инструментов региональной помощи и методов, которые используются в энергетическом секторе.
- b) Общий анализ результатов и воздействия прошлых и текущих региональных мероприятий проекта
- c) Выявление потребностей Стран-партнеров в среднесрочной и долгосрочной перспективе (5-10 лет) и актуальность поддержки ЕС для их решения.
- d) Ряд рекомендаций по разработке и подготовке проектов или программ для регионального энергетического сектора.

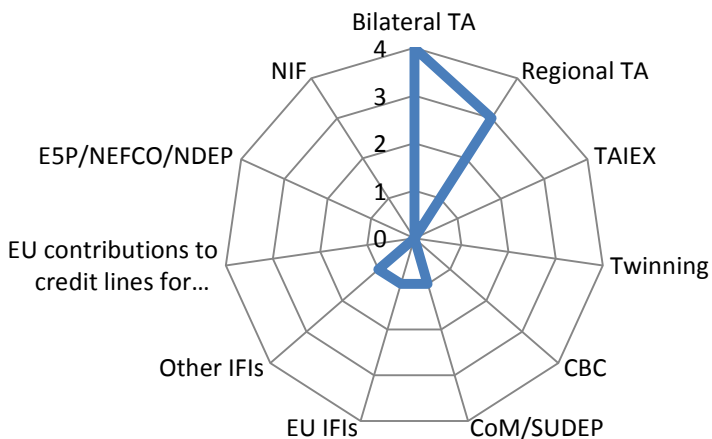
Прошлая и текущая поддержка

Исследованные инструменты

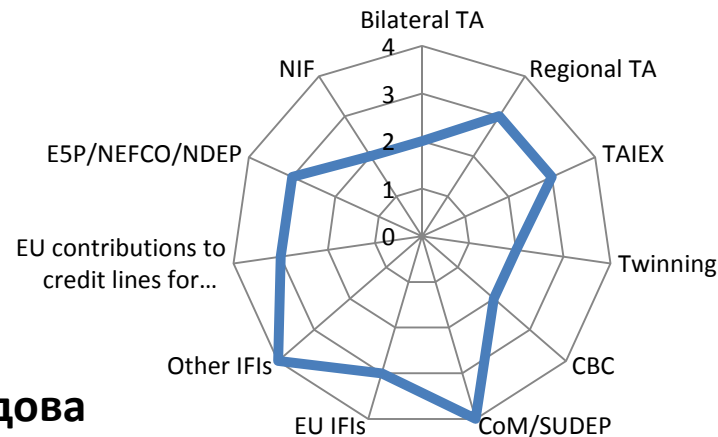
- (двусторонние проекты)
- Региональные проекты ТП
- Бюро по техническому содействию и обмену информацией
- Повышение профессионального уровня сотрудников учреждений (совместные проекты)
- Трансграничное сотрудничество (Страны-партнеры и другие страны)
- Поддержка местных органов самоуправления
- МФИ ЕС, которые работают в регионах (ЕИБ, ЕБРР, KfW)
- Прочие МФИ, которые работают в регионах (ВБ, АБР)
- Вклад ЕС в кредитные линии, предоставленные МФИ местным банкам
- Вклад ЕС в инвестиционные фонды (ЕБР, НЕФКО, ЭПСИ)
- Вклад ЕС в разработку инвестиционных проектов и грантовую поддержку (НИФ и IFCA)

Взаимодействие ЕПС-Восток с существующими инструментами (1)

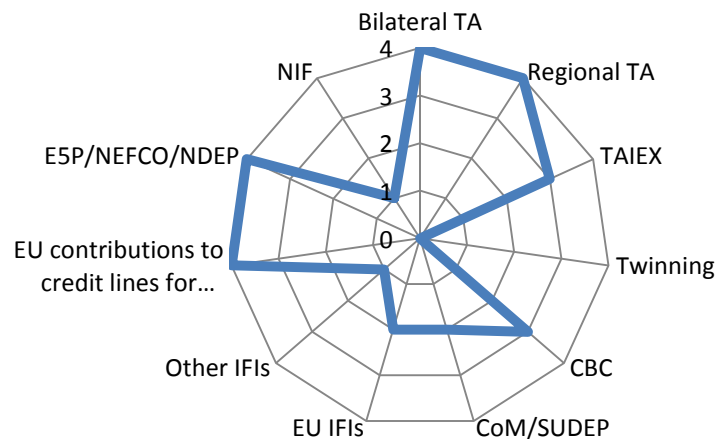
Беларусь



Украина

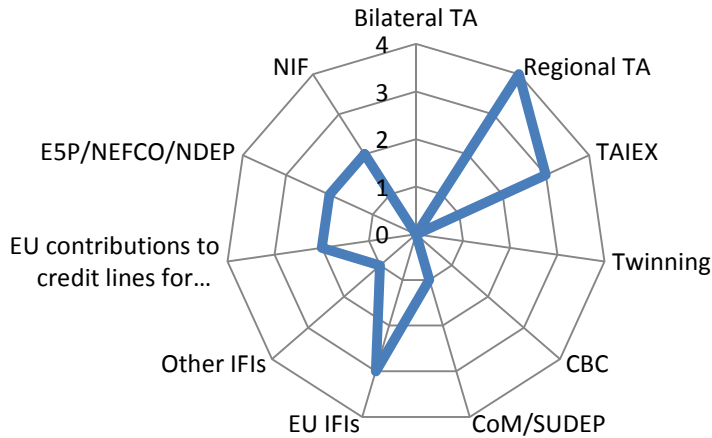


Молдова

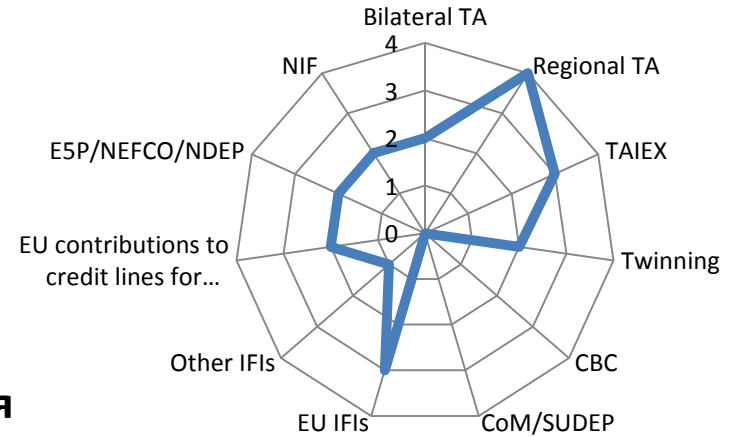


Взаимодействие ЕПС-Восток с существующими инструментами(2)

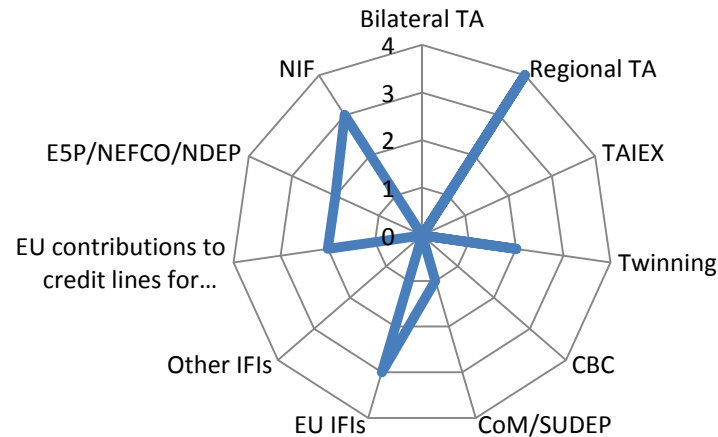
Армения



Азербайджан

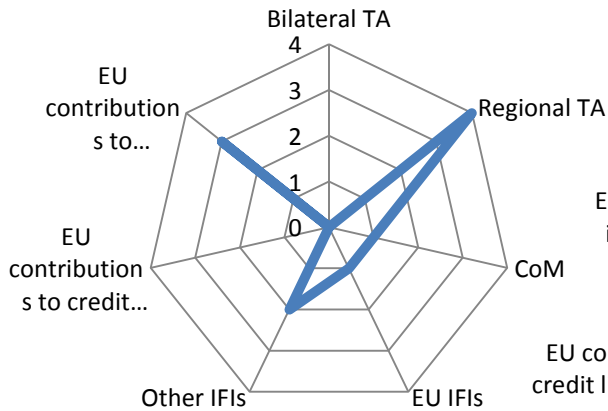


Грузия

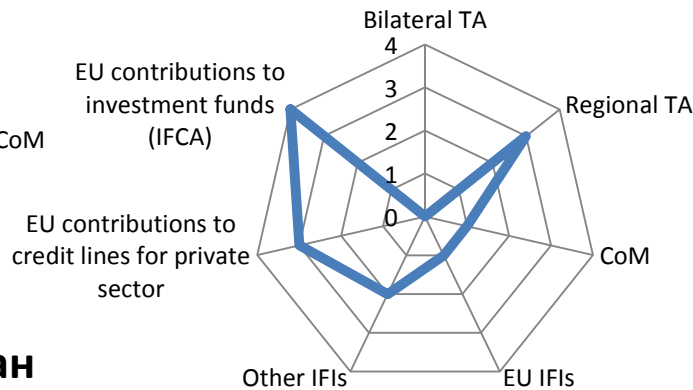


Взаимодействие Центральной Азии с существующими инструментами

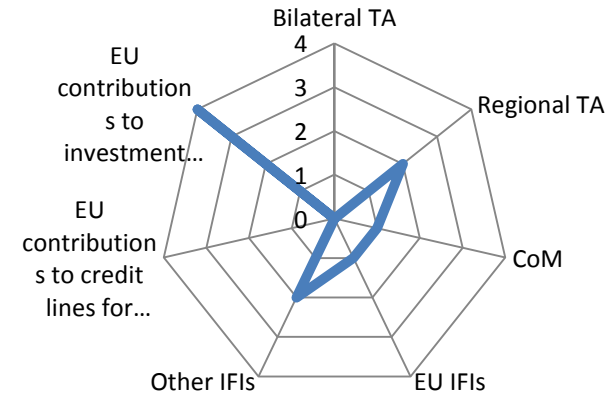
Казахстан



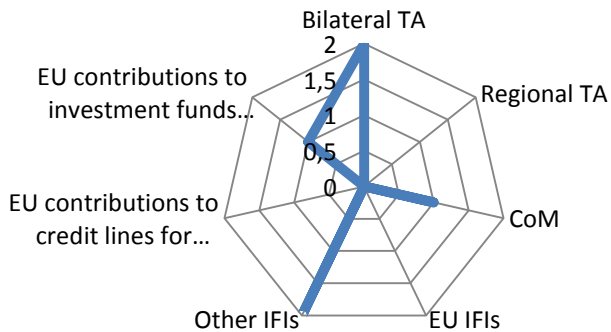
Кыргызстан



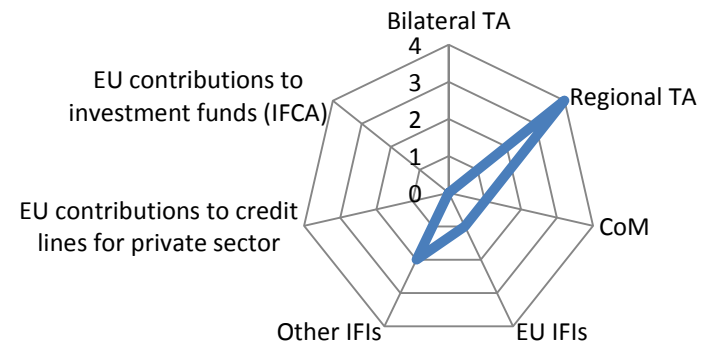
Таджикистан



Туркменистан



Узбекистан



Оценка

Оценка прошлых и настоящих основ политики

- Бакинской декларации 10 лет. Астанинской дорожной карте 8 лет. Программе INOGATE свыше 15 лет.
- Общей политической повесткой дня стран INOGATE по-прежнему являются
 - Конвергенция энергетических рынков
 - Повышение энергетической безопасности
 - Устойчивое энергетическое развитие
 - Привлечение инвестиций в энергетические проекты общего и регионального интереса;
- Группы стран ВП и ЦА определяются их различными потребностями.
- Участники ДЭХ приняли на себя обязательства по соблюдению законодательства ЕС в расширяющейся сфере энергетической политики ЕС.
- Рабочая программа Платформы энергетической безопасности ЕПС-Восток на 2014-2017 гг. выделяет следующие направления работы
 - Сближение нормативной базы
 - Развитие системы электрических, газовых и нефтяных межсетевых соединений,
 - Энергоэффективность и возобновляемые источники энергии
- Интересы стран ЦА сосредоточены на гармонизации и развитии.

ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ В БУДУЩЕМ

Основы политики (только страны Восточного Партнерства)

- Платформа энергетической безопасности III
- Обязательства по ДЭХ
- Обязательства по энергетике согласно Соглашения об Ассоциации и Соглашения о свободной торговле

Новые основы политики для Центральной Азии? Одна группа или две?

Развитие инвестиционных проектов

- NIF, E5P, НЕФКО, NDEF, IFCA
- МФИ кредиты под инвестиции в инфраструктуру, кредитные линии

Однако сейчас устанавливаются взаимосвязи между проектным финансированием и обязательствами в рамках политики

- Поддержка ЕС направлена на воздействие и соотношение цены и качества.
- Могут быть наложены обусловленности в отношении реформ законодательной и институциональной базы, прежде чем будут предоставлены финансы в рамках кредита.

Некоторые особые замечания

Украина

- Актуальные проблемы кризисные будут решаться в порядке двусторонней помощи
- Региональная поддержка являет собой сценарий «обычный ход деятельности» с упором на ДЭХ
- Украина является большой страной, по сравнению с другими странами-участницами ДЭХ. Хотя она имеет такие же задачи в принятии правовых норм, что и другие страны, интерес могут представлять решения, принятые в более крупных Странах-членах.

Казахстан

- В настоящее время классифицируется как страна со средним уровнем доходов
- Страна завершила двусторонние гранты в рамках программы DCI, но все еще будет принимать участие в региональных и тематических программах
- Банковское кредитование беспрепятственно

Двусторонняя поддержка энергетического сектора для стран

- Энергетический сектор является приоритетом для многих стран, но не всегда в приоритете в разрезе сотрудничества со странами ЕС
- Двусторонняя поддержка доступна только для Украины и Молдовы
- Другие страны могут получить поддержку от региональной программы

Успешные проекты

Для бенефициаров

- Удовлетворить определенную конкретную необходимость и добиться осязаемого и измеримого результата (например, поставка оборудования, демонстрационный проект)
- Для проектов консультирования по вопросам политики – предоставлять полезные консультации в нужный момент (не только отчет)
- Выделять достаточно квалифицированных ресурсов для решения проблемы
- Совместная работа над решением проблем с помощью ЕС и местных специалистов

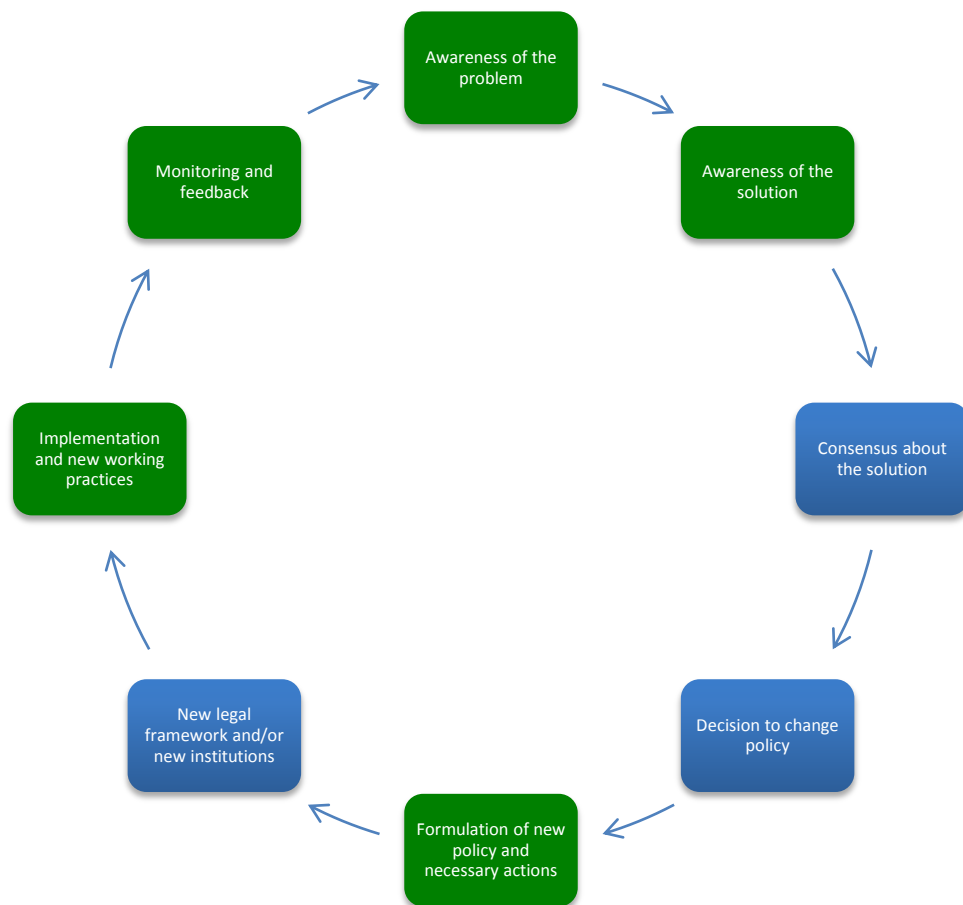
Для ЕС

- Обеспечить достаточную осведомленность о проблеме и возможных соответствующих решений, что позволит прийти к консенсусу и принять политическое решение
- Решить сложившуюся проблему в процессе осуществления (подготовка юридических документов, новые положения, опыт изменения методов работы, необходимого для новых учреждений)
- Передовой опыт или ноу-хау от ЕС способствовало достижению хорошего результата(-ов) или гармонизации с законодательством ЕС
- Обеспечить возможности воздействия на кредитование от МФИ, которые иначе не были бы доступны, для достижения стратегического влияния в Стране-партнере, а также соотношение цены и качества, и согласованность с политикой ЕС.

Некоторые общие выводы относительно регионального сотрудничества

- Географическое расположение может определять физическое расположение межсетевых соединений и трансграничную торговлю, однако оно не определяет энергетические ресурсы, политические обязательства, или аналогичную политику страны.
- Понятие энергетической безопасности имеет различные значения для «энергетически обеспеченных» и «энергетически необеспеченных».
- Одиннадцать стран не могут двигаться в одинаковом направлении, или с одинаковой скоростью, поэтому на меньшие, более целостные группы необходимо разбить их, для достижения максимального воздействия
- Мы все хотели бы учиться у самых быстрых и не отставать из-за самых медленных.

Схема проекта на несколько стран (1)



Вопросы сроков, группирования и масштаба:

Повышение осведомленности полезно на ранних стадиях, но менее полезно, когда нужно разрабатывать или вводить в силу законы в конкретной стране. Необходимы гораздо более конкретные рекомендации, что требует дополнительных ресурсов. Как правило, они предоставляются на двусторонней основе.

В отношении региональных проектов, сложно определить темпы работы в стране: помощь необходимо синхронизировать, поскольку страны, как правило, двигаются с различной скоростью, с различными циклами работы правительства и парламентским календарем, а также в различных масштабах энергетического сектора.

Цикл политики

Зеленым показаны возможности для помощи ЕС, синим – деятельность, которую страна должна проводить самостоятельно

Схема проекта на несколько стран (2)

- **Семинары и тренинги:** не могут заменять работу по решению проблемы конкретной страны
- **Ресурсы:** никогда не имеется достаточно ресурсов, чтобы заменить двустороннюю помощь
- **Внутрирегиональная работа:** перенимать опыт у других стран в регионе, которые уже занимались подобной деятельностью.
- **Темпы:** проблема появляется, когда страны работают по одной и той же теме, но в разных точках цикла
- **Масштаб:** для более крупных стран могут потребоваться более сложные решения и подготовка
- **Параллельная работа:** если по всем странам работа ведется одновременно и аналогичным образом, возможно, ни одна страна не получит всего необходимого
- **Результаты:** следует обобщать по нескольким странам, однако в одних странах будет достигнуто больше, чем в других, что может повлиять на наглядность результатов

Схема проекта на несколько стран (3)

Вопросы разработки проекта

- **Планы действий:** следует включить создание необходимого законодательства и условий, чтобы начать процесс в некоторых странах
- **Семинары и учебно-ознакомительные поездки** не помогают реализации в стране, но могут быть полезны в повышении осведомленности о проблемах и решениях
- **Компоненты проекта** в большей степени должны ориентироваться на результаты, а не на отчетную документацию
- **СЭИ** приветствуются, потому что они могут решить текущую и конкретную проблему, однако могут не совпадать с критическим путем для реализации изменений в политике.
- **Параллельная или последовательная работа:** в плане использования человеческих ресурсов более эффективным может быть проведение одной страны через процесс реализации, а затем повторить процесс в других странах. Следование за лидером может сделать изменения более устойчивым для группы стран.

Значение для разработки проекта

- Меньшие, но более однородные группы
- Уменьшение общего количества проблем, над которыми ведется работа
- Конкуренция за ресурсы

Брендинг и видимость

- Бренд – это больше, чем просто название, он является носителем репутации специфических качеств.
- Этой репутацией обладает организация – заказчик и исполнители
- На сегодняшний день ЕС имеет много инструментов сотрудничества по вопросам энергетики в регионе
- Необходимо более глубокое понимание целей и планируемых результатов поддержки региональной энергетики
- Конкретные способы реализации этих ожиданий еще обсуждаются
- В нашем отчете рассматриваются варианты эффективной, результативной и последовательной наглядности региональных мероприятий в энергетическом секторе, финансируемых ЕС.

Предварительные рекомендации для обсуждения

Наличие региональной поддержки

Использование модели Соглашения мэров:

- Групповое мероприятие выбрано за актуальность, воздействие и соотношение цены и качества
- Ограниченность ресурсов
- Конкуренция, чтобы присоединиться к группам
- ЕС устанавливает минимальные требования для присоединения к группе (МОВ, законодательная основа?)
- Обслуживание в порядке очередности
- Группа ниже минимальных требований может быть образована при наличии достаточной приверженности
- При поддержке ЕС страны первой группы передают полученные знания в группу нижнего уровня.

Групповые приоритетные мероприятия по ДЭХ

Газ и электроэнергия

- Перенос Третьего пакета (если еще не завершен) и необходимость во вторичном законодательстве
- Бенчмаркинг регулирующих органов и ОСП на предмет компетентности, устранение пробелов

Энергоэффективность

- Перенос Директивы по энергоэффективности 2012/27/ЕС в случае ее принятия в начале 2015 г.
- Работа над вторым и третьим национальным планом по энергоэффективности (НПДЭЭ) и обобщение работы по муниципальным ПДУЭ на национальном уровне
- Применение инструментов поддержки, разработанных для западно-балканских стран в группе ДЭХ по мониторингу мер ЭЭ, для ЭСКО и жилищных ассоциаций.

Энергетическая статистика

- Практическая работа по улучшению энергетических балансов, в том числе любое необходимое законодательство в приоритетном порядке, особенно связанное с мониторингом НПДЭЭ

Приоритеты инвестиционных проектов

- Поддержка выделенных проектов, представляющих интерес для энергетического сообщества (PECI).

Соглашение мэров

- Применительно к более широкой группе

Мероприятия по ЭЭ на национальном уровне, дополняющие Соглашение мэров

- Интеграция Планов действий по устойчивой энергетике (ПДУЭ) в законодательство и планирование на государственном уровне (устранение барьеров и т.д.)
- Передача успешного опыта по ЭЭ в городских жилищных ассоциациях из Восточной Европы (изменения в планировании, законодательство, финансовые схемы)
- Поддержка мероприятий по ЭЭ в сельском жилищном секторе (сельское население может составлять до 50% общей численности)
- Поддержка групп городов с общими интересами, например:
 - Энергия и транспорт
 - Энергия и здания
 - Энергия от переработки мусора (или отходов животноводства)
 - ЭЭ в сфере водоснабжения и сточных вод
 - Энергия и ирригация

Последующие шаги

Последующие шаги

- Обсуждение здесь и сейчас
- Приветствуются комментарии в последующие недели
- Письменный отчет с кратким изложением выводов из миссий и представленных здесь идей, с целью дальнейшего обсуждения с ЕК
- Итоговый отчет, который дорабатывает идеи до уровня рекомендаций
- ЕК примет окончательные решения

Спасибо за внимание

Д-р Хелен Райдинг

AETS

hryding@yahoo.co.uk